



Número: **0600197-52.2020.6.16.0000**

Classe: **CONSULTA**

Órgão julgador colegiado: **Colegiado do Tribunal Regional Eleitoral**

Órgão julgador: **Relatoria Des. Vitor Roberto Silva**

Última distribuição : **01/06/2020**

Valor da causa: **R\$ 0,00**

Relator: VITOR ROBERTO SILVA

Assuntos: **Inelegibilidade - Desincompatibilização, Meios Processuais, Consulta**

Objeto do processo: **Consulta apresentada pelo partido Democracia Cristã - DC (Comissão Provisória Estadual), atual nomenclatura do Partido Social Democrata Cristão, com fulcro no art. 30, VIII, do Código Eleitoral, no que diz respeito especificamente à causa de inelegibilidade de servidor público que não se afasta de suas funções no prazo previsto na Lei 9.504/97, se pode a administração pública, através de seus órgãos e autoridades, (p. ex.) Governadores, Prefeitos, Ministros, Secretários, negar a concessão de licenças para desincompatibilização de servidores a fim de evitar a inelegibilidade, interpretando a Lei Eleitoral quanto ao cabimento ou não da concessão e, em se tratando de situações em que o servidor está lotado em um município e se candidata por outro, o TSE editou a Resolução nº 20.590, indicando que em regra, o servidor lotado em Município diverso daquele onde pretende se candidatar, estaria dispensado da obrigatoriedade da desincompatibilização, entretanto, faz a ressalva de que a Resolução é regra secundária meramente interpretativa não criando direitos ou obrigação ficando ressaltada a possibilidade do caso concreto vir a apresentar características próprias, que imponham a necessidade de desincompatibilização. Questiona se a análise do caso concreto poderá ser feito pela Autoridade Administrativa ou demanda uma análise da Justiça Eleitoral, cabendo à administração conceder a Licença de Desincompatibilização a fim de evitar a inelegibilidade e discutir-se em Ação Própria a interpretação da Justiça Eleitoral sobre o caso concreto em análise extraíndo-se a interpretação pela Competência Regulamentar da Justiça Eleitoral?**

Segredo de justiça? **NÃO**

Justiça gratuita? **NÃO**

Pedido de liminar ou antecipação de tutela? **NÃO**

Partes		Procurador/Terceiro vinculado	
PARTIDO SOCIAL DEMOCRATA CRISTAO - DIRETORIO ESTADUAL DO PARANA (CONSULENTE)		NELSON MISUTA AGUILA (ADVOGADO)	
DEMOCRACIA CRISTÃ - DC (Comissão Provisória Estadual) (CONSULENTE)			
Procurador Regional Eleitoral1 (FISCAL DA LEI)			
Documentos			
Id.	Data da Assinatura	Documento	Tipo
8474616	06/07/2020 14:37	Acórdão	Acórdão



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO PARANÁ

ACÓRDÃO N.º 56.146

CONSULTA 0600197-52.2020.6.16.0000 – Curitiba – PARANÁ

Relator: VITOR ROBERTO SILVA

CONSULENTE: PARTIDO SOCIAL DEMOCRATA CRISTAO - DIRETORIO ESTADUAL DO PARANA

ADVOGADO: NELSON MISUTA AGUILA - OAB/PR78726

CONSULENTE: DEMOCRACIA CRISTÃ - DC (Comissão Provisória Estadual)

FISCAL DA LEI: Procurador Regional Eleitoral1

EMENTA

EMENTA: CONSULTA. DIRETÓRIO ESTADUAL DE PARTIDO POLÍTICO. DESINCOMPATIBILIZAÇÃO. POSSIBILIDADE DE NEGATIVA DE CONCESSÃO PELA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA. NECESSIDADE DE AFASTAMENTO PARA CANDIDATURA EM MUNICÍPIO DIVERSO. MATÉRIA JÁ APRECIADA PELO TSE. CONSULTA NÃO CONHECIDA.

1. NÃO SE CONHECE CONSULTA CUJO QUESTIONAMENTO VERSA SOBRE MATÉRIA JÁ DECIDIDA PELO TRIBUNAL SUPERIOR ELEITORAL. PRECEDENTES.

2. CONSULTA NÃO CONHECIDA.

DECISÃO

À unanimidade de votos, a Corte não conheceu da Consulta, nos termos do voto do Relator.

Curitiba, 02/07/2020

RELATOR: VITOR ROBERTO SILVA



RELATÓRIO

Trata-se de consulta formulada pelo Diretório Regional do Partido Democracia Cristã - DC, nos seguintes termos:

“No que diz respeito especificamente à causa de inelegibilidade de servidor público que não se afasta de suas funções no prazo previsto na Lei 9.504/97, pode, a administração pública, através de seus órgãos e autoridades, (p. ex.) Governadores, Prefeitos, Ministros, Secretários, negar a concessão de Licenças para desincompatibilização de servidores a fim de evitar a inelegibilidade, interpretando a Lei Eleitoral quanto ao cabimento ou não da concessão.”

Em se tratando de situações em que o servidor está lotado em um município e se candidata por outro, o TSE editou a Resolução nº 20.590, indicando que **em regra**, o servidor lotado em Município diverso daquele onde pretende se candidatar, estaria dispensado da obrigatoriedade da desincompatibilização, entretanto, faz a ressalva de que **a Resolução é regra secundária meramente interpretativa não criando direitos ou obrigação ficando “ressalvada a possibilidade do caso concreto vir a apresentar características próprias, que imponham a necessidade de desincompatibilização”**.

*Exatamente nesse ponto está o cerne da presente consulta. Essa análise do caso concreto poderá ser feito pela Autoridade Administrativa ou demanda uma análise da Justiça Eleitoral, **cabendo à administração conceder a Licença de Desincompatibilização a fim de evitar a inelegibilidade e discutir-se em Ação Própria a interpretação da Justiça Eleitoral sobre o caso concreto em análise extraindo-se a interpretação pela Competência Regulamentar da Justiça Eleitoral?***

(ID 8029916)

A d. Procuradoria Regional Eleitoral opinou pelo não conhecimento da consulta por entender que o indeferimento do pedido é matéria de direito administrativo, alheia à seara eleitoral (ID 8087566).

É o relatório.

VOTO



Nos termos do art. 30, inciso VIII, do Código Eleitoral, compete, privativamente, aos Tribunais Regionais *“responder, sobre matéria eleitoral, às consultas que lhe forem feitas, em tese, por autoridade pública ou partido político”*.

O Regimento Interno deste Tribunal, por sua vez, dispõe no art. 87 que *“O Tribunal somente responderá às consultas formuladas, em tese, sobre matéria eleitoral, por autoridade pública, ou por órgão regional de partido político”*.

A consulta foi formulada por Diretório Estadual de Partido Político, portanto, parte legítima, bem como formulada em tese, atendendo ao requisito do caráter abstrato da indagação.

Contudo, o questionamento não merece conhecimento por se tratar de matéria já apreciada pelo TSE.

Com efeito, o já mencionado artigo 87 do Regimento Interno deste Tribunal, estabelece em seu §4º que “Não serão conhecidas as consultas formuladas durante o período eleitoral e as versadas sobre matéria já respondida pelo Tribunal Superior Eleitoral ou por esta Corte.” (Destaquei).

No caso, embora um pouco confusa a pergunta, o consulente parece buscar esclarecimento acerca da possibilidade de a administração negar a concessão de afastamento para desincompatibilização de servidores públicos atuantes em município diverso do qual pretendem se candidatar.

Sobre o tema da presente consulta, o C. Tribunal Superior Eleitoral já se manifestou em mais de uma oportunidade, firmando entendimento no sentido de que é desnecessária a desincompatibilização para candidatura em município diverso e de que basta o afastamento de fato para elidir a inelegibilidade.

Citam-se, como exemplo, os seguintes precedentes:

Consulta. Médico. Servidor público municipal. Candidato. Prefeito. Exercício profissional. Município diverso. Questão. Afastamento.

1. Na linha da jurisprudência desta Corte, é desnecessário que o servidor público se afaste de seu cargo, no caso de candidatura em município diverso daquele em que exerce as suas atividades profissionais.

(...)

(CTA nº 1546. Rel. Min. Caputo Bastos. DJ em 15/05/2008). (Destaquei).

Eleições 2012. Registro de candidatura. Desincompatibilização. Servidora pública. Cargo em comissão. Município diverso. Recurso especial. Decisão monocrática. Deferimento.



1. Se a candidata a vereadora exerce cargo em comissão de secretária escolar em município diverso daquele no qual pretende concorrer, não é exigível a desincompatibilização de suas funções.

2. As regras de desincompatibilização objetivam evitar a reprovável utilização ou influência de cargo ou função no âmbito da circunscrição eleitoral em detrimento do equilíbrio do pleito, o que não se evidencia na hipótese, em que a candidata trabalha em localidade diversa à da disputa.

(RESPE nº 6714/CE. Rel. Min. Henrique Neves da Silva. DJE em 09/04/2013).
(Destaquei).

AGRAVO REGIMENTAL. RECURSO ORDINÁRIO. ELEIÇÕES 2018.
DEPUTADO FEDERAL. REGISTRO DE CANDIDATURA. INELEGIBILIDADE.
DESINCOMPATIBILIZAÇÃO. SERVIDOR PÚBLICO. ART. 1º, II, L, DA LC
64/90. AFASTAMENTO FÁTICO DENTRO DO PRAZO. DESPROVIMENTO.

1. A teor do art. 1º, II, I, da LC 64/90, são inelegíveis "os que, servidores públicos, estatutários ou não, dos órgãos ou entidades da administração direta ou indireta da União, dos Estados, do Distrito Federal, dos Municípios e dos Territórios, inclusive das fundações mantidas pelo Poder Público, não se afastarem até 3 (três) meses anteriores ao pleito [...]".

2. Nos termos da jurisprudência desta Corte, o afastamento de fato das funções é suficiente para fim de desincompatibilização, cabendo ao impugnante provar a indevida continuidade do exercício do cargo.

(...)

(RO 0600402-20.2018. Rel. Min. Jorge Mussi. PSESS em 13/11/2018). (Destaquei)

ELEIÇÕES 2018. AGRAVO REGIMENTAL. RECURSO ORDINÁRIO.
DEPUTADA DISTRITAL. INELEGIBILIDADE. ART. 1º, II, L, C.C. OS INCISOS
V E VI, A, DA LC Nº 64/90. PROFESSORA DA REDE PÚBLICA DE ENSINO.
DESINCOMPATIBILIZAÇÃO. PRAZO DE 3 (TRÊS) MESES. INDEFERIMENTO
DO REGISTRO. REFORMA. REQUERIMENTO FORMAL DE AFASTAMENTO.
DESNECESSIDADE. AFASTAMENTO DE FATO. COMPROVAÇÃO.
FALSIDADE DOCUMENTAL. PROVA. ÔNUS DO IMPUGNANTE.
DEFERIMENTO DO REGISTRO. DESPROVIMENTO.

1. In casu, trata-se de professora da rede pública de ensino, pretensa candidata ao cargo de deputado distrital, que, a fim de comprovar o cumprimento do prazo de 3 (três) meses previsto no art. 1º, II, I, c.c. os incisos V e VI, a, da LC nº 64/90, apresentou controle de frequência que comprova o afastamento de fato das suas funções, ausente o requerimento de desincompatibilização formal. Pelo que consta dos documentos, a agravada não trabalhou nenhum dia desde 7.7.2018 e se encontra, atualmente, em gozo de licença-prêmio por assiduidade até o dia 17.11.2018.

2. A jurisprudência desta Corte é no sentido de que o afastamento de fato das funções é suficiente para elidir a inelegibilidade (AgR-REspe nº 102-98/RJ, Rel. Min. Arnaldo Versiani, DJe de 27.9.2012). Precedentes.



(...)

(RO 0600618-62.2018. Rel. Min. Tarcisio Vieira de Carvalho Neto. PSESS em 30/10/2018). (Destaquei).

No mesmo sentido, cabe citar, ainda, trecho da fundamentação do voto da Min. Carmem Lúcia, *in verbis*:

Bem esclareceu o Ministro Relator desse caso que "**à autoridade administrativa não se apresenta campo para decisão, não podendo impedir o afastamento do servidor**". (...) Este Tribunal tem considerado bastante o afastamento de fato, como assinalou o Ministério Público. Se assim é, com muito maior razão se haveria de ter como operante o ofício dirigido à diretoria da escola, dando notícia de que a funcionária se afastará das atividades". (RO 1325-27.2010. PSESS 25/11/2010). (Destaquei).

O próprio consultante reconhece que a indagação a ser analisada já foi objeto de manifestação pela Corte Superior Eleitoral.

Com efeito, traz no bojo de seu questionamento a Resolução nº 20.590 do TSE, segundo a qual, não é necessária a desincompatibilização para candidatura em município diverso "*ressalvada a possibilidade do caso concreto vir a apresentar características próprias, que imponham a necessidade de desincompatibilização (cf. Consulta nº 596, rei. Min. Edson Vidigal), notadamente quanto aos servidores estaduais ou federais, que possam vir a influir no pleito do município pelo qual venham concorrer. Assim também, mesmo que não considerado necessário o afastamento, há a possibilidade de, caso o servidor se beneficie do seu cargo, configurar a hipótese desvio de finalidade, com suas consequências previstas na legislação eleitoral e na legislação própria do servidor*".

Qualquer outra resposta, além da genérica já fornecida pelo Tribunal Superior Eleitoral, importaria em verdadeira autorização prévia para permanência no cargo, o que só pode ser avaliado diante das peculiaridades do caso concreto.

Dessa forma não comporta enfrentamento o aludido questionamento, porquanto, de acordo com a norma regimental já citada, bem como na esteira de inúmeros pronunciamentos, não se conhece de consulta sobre matéria já apreciada pelo Tribunal Superior Eleitoral. Neste sentido:

Direito Eleitoral. Consulta. Inelegibilidade reflexa. Cônjuge ou parente. Prefeito reeleito. Outro município. Matéria já apreciada pelo TSE. Possibilidade de múltiplas respostas. Não conhecimento.

1. Consulta formulada pelo diretório nacional do partido Cidadania sobre a possibilidade de cônjuge ou o parente, até o segundo grau, de prefeito reeleito se candidatar à chefia do executivo de qualquer outro município, ao fim do segundo mandato deste.



2. A jurisprudência do TSE já se firmou no sentido de que "cônjuge e parentes de prefeito reeleito não são inelegíveis para o mesmo cargo em município vizinho, salvo se este resultar de desmembramento, de incorporação ou de fusão" (Cta nº 1811-06/DF, Rel. Min. Dias Toffoli, j. em 05.06.2012).

3. **Não se conhece de consulta cujo questionamento já foi apreciado pelo TSE.**
Precedentes.

(...)

(CTA nº 060043552. Rel. Min. Luís Roberto Barroso. DJE em 14/05/2020)
(Destaquei).

Por oportuno, **anoto que qualquer controvérsia acerca de negativa de afastamento pela autoridade competente ou quanto ao direito remuneratório do servidor público deve ser dirimida pela Justiça Comum**, como bem pontuado pela Procuradoria Regional Eleitoral:

Tendo em vista que o afastamento dos servidores públicos que pretendem disputar o pleito eleitoral decorre diretamente de normas constitucionais (art. 14, §9º, da Constituição Federal) e infraconstitucionais (artigo 1º da Lei Complementar nº 64/90), a eventual recalcitrância da Administração Pública na concessão de licenças para atividade política importa explícita violação a direito líquido e certo, cuja preservação deve se dar por meio da impetração de Mandado de Segurança perante a Justiça Comum, por se tratar de matéria relativa a Direito Administrativo e não Eleitoral. (ID 8087566).

Sendo assim, versando a consulta sobre matéria já apreciada pelo TSE, não merece conhecimento.

DISPOSITIVO

Pelo exposto, voto por não conhecer da consulta.

Curitiba, 02 de julho de 2020.

DES. VITOR ROBERTO SILVA - RELATOR

EXTRATO DA ATA



CONSULTA (11551) Nº 0600197-52.2020.6.16.0000 - Curitiba - PARANÁ - RELATOR: DES. VITOR ROBERTO SILVA - CONSULENTE: PARTIDO SOCIAL DEMOCRATA CRISTAO - DIRETORIO ESTADUAL DO PARANA, DEMOCRACIA CRISTÃ - DC (COMISSÃO PROVISÓRIA ESTADUAL) - Advogado do(a) CONSULENTE: NELSON MISUTA AGUILA - PR78726.

DECISÃO

À unanimidade de votos, a Corte não conheceu da Consulta, nos termos do voto do Relator.

Presidência do Excelentíssimo Senhor Desembargador Tito Campos de Paula. Participaram do julgamento os Eminentíssimos Julgadores: Desembargador Vitor Roberto Silva, Rogério de Assis, Carlos Alberto Costa Ritzmann, Thiago Paiva dos Santos, Desembargador Federal Fernando Quadros da Silva, e Roberto Ribas Tavnaro - Substituto em exercício. Presente a Procuradora Regional Eleitoral, Eloísa Helena Machado.

SESSÃO DE 02.07.2020.

