



Número: **0600039-65.2020.6.16.0139**

Classe: **RECURSO ELEITORAL**

Órgão julgador colegiado: **Colegiado do Tribunal Regional Eleitoral**

Órgão julgador: **Relatoria Dr. Roberto Ribas Tavararo**

Última distribuição : **25/09/2020**

Valor da causa: **R\$ 0,00**

Processo referência: **0600039-65.2020.6.16.0139**

Assuntos: **Conduta Vedada ao Agente Público, Propaganda Política - Propaganda Eleitoral - Extemporânea/Antecipada, Propaganda Política - Propaganda Eleitoral - Internet, Propaganda Política - Propaganda Institucional**

Objeto do processo: **Da decisão exarada nos autos de Representação nº 0600039-65.2020.6.16.0139 que indeferiu a petição inicial (LCP, artigo 22, I, "c" c/c CPC, artigo 485, I c/c artigo 330, III), uma vez que a conduta impugnada pelo Representante (propaganda institucional nas placas de obras específicas) é atípica, ainda que tenha havido replicação em contas pessoais, pois as placas em si são impessoais e atemporais, não possuindo qualquer vínculo com a administração atual, e as publicações realizadas em contas pessoais, de administração dos próprios representados, não pode ser considerada como propaganda institucional. (Representação eleitoral, com pedido liminar, ajuizada pelo partido Patriota (Comissão Provisória Municipal de Ponta Grossa), em face de Marcelo Rangel Cruz de Oliveira (Prefeito de Ponta Grossa/PR), Elizabeth Silveira Schmidt (Vice-Prefeita) e Eduardo Marques (Secretário Municipal de Serviços Públicos), com base na legislação de regência, especialmente no art. 73 da Lei nº 9.504/1997 (Lei Das Eleições -LE) c/c o art. 83 e seguintes da Resolução-TSE nº 23.610/2019 c/c art. 22 da Lei Complementar nº 64/1990 (Lei Das Inelegibilidades -LI) c/c o art. 44 e seguintes da Resolução-TSE nº 23.608/2019, alegando que o Município de Ponta Grossa está mantendo a veiculação de propaganda institucional, por meio da manutenção e utilização de placas de obra pública (que não são meramente informativas), apesar das vedações impostas pela legislação eleitoral, como se constata na rede social Facebook, junto aos perfis do Prefeito, da Vice-Prefeita e do Secretário Municipal de Serviços Públicos, como por exemplo temos as seguintes transcrições: "Desculpe o transtorno. Estamos trabalhando para melhorar nossa cidade (...) Prefeitura de Ponta Grossa"; "Bom final de Semana". Alega que pelo conteúdo exposto em via pública de Ponta Grossa, em diversos pontos de obras (em vista de ser placa móvel), não há dúvida de que se trata de publicidade de natureza institucional, tendente a afetar a igualdade de oportunidades entre os candidatos disputantes dos certames eleitorais que se avizinham, de modo que se encontram proibidas; gerador cadeia prevenção Ponta Grossa/PR - Eleição 2020) RE23**

Segredo de justiça? **NÃO**

Justiça gratuita? **NÃO**

Pedido de liminar ou antecipação de tutela? **NÃO**

Partes	Procurador/Terceiro vinculado
PATRIOTA DE PONTA GROSSA PR (RECORRENTE)	MARCELA BATISTA FERNANDES (ADVOGADO) HALLEXANDREY MARX BINCOVSKI (ADVOGADO) GRACIANE DOS SANTOS LEAL (ADVOGADO) LEANDRO SOUZA ROSA (ADVOGADO)

MARCELO RANGEL CRUZ DE OLIVEIRA (RECORRIDO)		JHIOHASSON WEIDER RIBEIRO TABORDA (ADVOGADO) JULIANO DEMIAN DITZEL (ADVOGADO) JHONATHAN SIDNEY DE NAZARE (ADVOGADO) RODRIGO GAIAO (ADVOGADO) LUIZ PAULO MULLER FRANQUI (ADVOGADO) JAYNE PAVLAK DE CAMARGO (ADVOGADO) CASSIO PRUDENTE VIEIRA LEITE (ADVOGADO) GUILHERME MALUCELLI (ADVOGADO) GUSTAVO BONINI GUEDES (ADVOGADO) GUSTAVO BUENO LAROCA (ADVOGADO)	
ELIZABETH SILVEIRA SCHMIDT (RECORRIDO)		GUSTAVO SCHEMIM DA MATTA (ADVOGADO) JHIOHASSON WEIDER RIBEIRO TABORDA (ADVOGADO) JULIANO DEMIAN DITZEL (ADVOGADO)	
EDUARDO MARQUES (RECORRIDO)			
Procurador Regional Eleitoral1 (FISCAL DA LEI)			
Documentos			
Id.	Data da Assinatura	Documento	Tipo
42705668	23/09/2021 08:01	<a href="#">Acórdão</a>	Acórdão



**TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO PARANÁ**

**ACÓRDÃO Nº 59.670**

**EMBARGOS DE DECLARAÇÃO NO RECURSO ELEITORAL 0600039-65.2020.6.16.0139 – Ponta Grossa – PARANÁ**

**Relator:** ROBERTO RIBAS TAVARNARO

**EMBARGANTE:** MARCELO RANGEL CRUZ DE OLIVEIRA

**ADVOGADO:** JHONATHAN SIDNEY DE NAZARE - OAB/PR84893

**ADVOGADO:** RODRIGO GAIAO - OAB/PR0034930

**ADVOGADO:** LUIZ PAULO MULLER FRANQUI - OAB/PR0098059

**ADVOGADO:** JAYNE PAVLAK DE CAMARGO - OAB/PR0083449

**ADVOGADO:** CASSIO PRUDENTE VIEIRA LEITE - OAB/PR0058425

**ADVOGADO:** GUILHERME MALUCELLI - OAB/PR0093401

**ADVOGADO:** GUSTAVO BONINI GUEDES - OAB/PR0041756

**ADVOGADO:** GUSTAVO BUENO LAROCA - OAB/PR0101740

**ADVOGADO:** JHIOHASSON WEIDER RIBEIRO TABORDA - OAB/PR0057820

**ADVOGADO:** JULIANO DEMIAN DITZEL - OAB/PR0031361

**EMBARGADO:** PATRIOTA DE PONTA GROSSA PR

**ADVOGADO:** MARCELA BATISTA FERNANDES - OAB/PR87846

**ADVOGADO:** HALLEXANDREY MARX BINCOVSKI - OAB/PR75822

**ADVOGADO:** GRACIANE DOS SANTOS LEAL - OAB/PR81977

**ADVOGADO:** LEANDRO SOUZA ROSA - OAB/PR30474

**FISCAL DA LEI:** Procurador Regional Eleitoral1

**EMENTA - EMBARGOS DE DECLARAÇÃO. RECURSO ELEITORAL EM REPRESENTAÇÃO POR CONDUTA VEDADA. PUBLICIDADE INSTITUCIONAL. LEI DAS ELEIÇÕES, ART. 73, VI, B. MANUTENÇÃO E UTILIZAÇÃO DE IMAGENS DE PLACAS DE OBRAS PÚBLICAS NOS PERFIS DO PREFEITO, VICE-PREFEITA E SECRETÁRIO MUNICIPAL DE SERVIÇOS PÚBLICOS. OMISSÃO. INOCORRÊNCIA. EMBARGOS CONHECIDOS E REJEITADOS.**

**1. Nos termos do art. 275 do Código Eleitoral, os Embargos de Declaração**



**destinam-se a suprir omissão, corrigir erro material, afastar obscuridade ou eliminar contradição existente no julgado.**

**2. Inexistindo vícios na decisão, rejeitam-se os Embargos de Declaração, que não se prestam à mera rediscussão de matéria já decidida.**

**3. Embargos conhecidos e rejeitados.**

## DECISÃO

À unanimidade de votos, a Corte conheceu dos embargos de declaração, e, no mérito, rejeitou-os, nos termos do voto do Relator.

Curitiba, 21/09/2021

RELATOR(A) ROBERTO RIBAS TAVARNARO

## RELATÓRIO

Trata-se de embargos de declaração opostos por Marcelo Rangel Cruz De Oliveira (id. 40738216), em face do v. acórdão nº 59.335, que recebeu a seguinte ementa:

EMENTA - ELEIÇÕES 2020. RECURSO ELEITORAL. REPRESENTAÇÃO POR CONDUTA VEDADA. PRELIMINAR. ILEGITIMIDADE ATIVA PARA O PARTIDO ATUAR ISOLADAMENTE. LEI DAS ELEIÇÕES, ART. 6º, § 4º. ACORDO DE VONTADES PARA FORMAÇÃO DA COLIGAÇÃO OCORRIDO EM DATA POSTERIOR AO AJUIZAMENTO DA AÇÃO. ILEGITIMIDADE AFASTADA. JULGAMENTO IMEDIATO DA LIDE. TEORIA DA CAUSA MADURA. POSSIBILIDADE. PUBLICIDADE INSTITUCIONAL. LEI DAS ELEIÇÕES, ART. 73, VI, B. MANUTENÇÃO E UTILIZAÇÃO DE IMAGENS DE PLACAS DE OBRAS PÚBLICAS NOS PERFIS DO PREFEITO, VICE-PREFEITA E SECRETÁRIO MUNICIPAL DE SERVIÇOS PÚBLICOS. AUTO-ENGRANDECIMENTO. CARACTERIZAÇÃO DA PUBLICIDADE INSTITUCIONAL VEDADA. RECURSO CONHECIDO E PROVIDO. MULTA APLICADA NO MÍNIMO LEGAL.



1. Nos termos do art. 6º, § 4º da Lei 9.504/1997, o partido político coligado somente tem legitimidade para atuar de forma isolada no processo eleitoral quando questionar a validade da própria coligação, durante o período compreendido entre a data da convenção e o termo final do prazo para a impugnação do registro de candidatos.

2. A coligação passa a existir a partir do acordo de vontades das agremiações, no momento da convenção partidária (TSE, REspE nº 25015, Acórdão, rel. Min. Gomes de Barros, DJ 30/09/2005).

3. Não há que se falar em ilegitimidade ativa quando ajuizada a Representação por um dos partidos que já havia realizado a convenção e deliberado acerca da coligação, eis que, até aquele momento, a coligação ainda não havia sido materializada pela manifestação de todos os partidos que a compuseram.

4. É possível o julgamento imediato da lide, pela aplicação da teoria da causa madura, quando realizado o contraditório e presentes todos os elementos de prova suficientes ao deslinde da causa.

5. A jurisprudência do TSE admite a manutenção de placas de obras públicas durante o período crítico do processo eleitoral, desde que não seja possível identificar a figura do concorrente ao cargo eletivo ou de sua gestão, desequilibrando a isonomia do pleito.

6. A veiculação de imagem de placa de obra pública, cuja instalação é incontroversa, no perfil das redes sociais dos agentes públicos, com afirmação que revela auto-engrandecimento da administração municipal, caracteriza a conduta vedada consistente na divulgação de publicidade institucional no período proscrito, nos termos do art. 73, VI, "b" da LE, seja em razão da publicação e da própria instalação da placa.

7. Recurso conhecido e provido, para aplicar multa em grau mínimo a cada um dos representados.

O embargante aduz que o acórdão incorreu em omissão, na medida em que, ao entender pelo imediato julgamento do mérito da causa em segundo grau, não oportunizou a possibilidade de instrução do feito para discussão do mérito da ação, cerceando assim a defesa. Além disso, apontou que as diligências próprias para instruir a defesa seriam cabíveis dentro do prazo de 5 (cinco) dias, ditado pelo rito do art. 22 da Lei Complementar no 64/90, o qual foi mitigado pela decisão embargada, pois no caso o prazo para a apresentação de contrarrazões ao recurso foi de somente 3 (três) dias.

Devidamente intimada (id.41430716), a Coligação embargada apresentou contrarrazões (id. 42063316) aduzindo que todas as provas necessárias ao julgamento já estavam presentes nos autos e que não há qualquer omissão, contradição ou obscuridade no acórdão combatido, vez que, para além da devida análise das provas colacionadas aos autos, foram observados todos os argumentos postos pelo Embargante.

Em síntese, é o relatório.



## VOTO

**II.i.** Os embargos de declaração são tempestivos, comportando conhecimento.

Ao tratar dos Embargos de Declaração, o Código Eleitoral assim dispõe:

Art. 275. São admissíveis embargos de declaração nas hipóteses previstas no Código de Processo Civil.

§ 1º Os embargos de declaração serão opostos no prazo de 3 (três) dias, contado da data de publicação da decisão embargada, em petição dirigida ao juiz ou relator, com a indicação do ponto que lhes deu causa.

(...)

Por sua vez, o Código de Processo Civil trata dos Embargos de Declaração no seu art. 1.022, nos seguintes termos:

Art. 1.022. Cabem embargos de declaração contra qualquer decisão judicial para:

I – esclarecer obscuridade ou eliminar contradição;

II – suprir omissão de ponto ou questão sobre o qual devia se pronunciar o juiz de ofício ou a requerimento;

III – corrigir erro material.

**II.ii.** Assevera o embargante que o acórdão apresenta omissão, eis que o julgamento imediato do mérito impossibilita a produção de provas em segundo grau, resultando no cerceamento da defesa.

No entanto, o acórdão embargado apreciou a questão posta em um capítulo à parte, consoante se infere:

**II.iii - Julgamento imediato do mérito**

O recorrido Marcelo Rangel também defende a impossibilidade de julgamento imediato da demanda, com fulcro no art. 1013, § 3º, I do CPC, porque os representados sequer foram citados quando da extinção do processo pelo juízo a quo. Dessa forma, teria inexistido o regular exercício do contraditório e da ampla defesa e, até mesmo, eventual instrução probatória, o que, em seu entendimento, obsta a possibilidade de julgamento imediato da demanda.

Na espécie, de fato não houve, inicialmente, a citação dos representados, pois a



Representação foi extinta sem julgamento do mérito pelo juízo a quo. No entanto, é de se anotar que, na decisão de id. 11275066, o feito foi convertido em diligência a fim de promover a notificação pessoal dos representados Marcelo Rangel e Eduardo Marques para que apresentassem contrarrazões, já que a notificação anterior teria sido recebida pelo Procurador Geral do Município. Ressalta-se que a representada Elizabeth Silveira Schmidt já havia apresentado suas contrarrazões no id. 10208866.

Em atendimento à decisão, o recorrido Marcelo Rangel apresentou suas contrarrazões no id. 21090366. Porém, o recorrido Eduardo Marques, em que pese devidamente notificado, deixou transcorrer o prazo in albis (id. 22240516).

Nas contrarrazões, Marcelo Rangel e Elizabeth Schmidt aduziram todas as matérias de defesa, não havendo controvérsia sobre a efetiva publicação de uma placa no perfil dos representados no Facebook, limitando-se suas peças processuais à discussão acerca da inexistência de ilicitude diante do conteúdo da veiculação.

Dessa forma, após a apresentação das contrarrazões, considera-se exercido o contraditório e a ampla defesa pelas partes, estando a causa madura para julgamento, nos termos do art. 1013, § 3º, II do CPC, já que a demanda não necessita da produção de outras provas além daquelas que já constam nos autos.

O TSE já decidiu nesse sentido em caso similar:

ELEIÇÕES 2016. AGRAVO REGIMENTAL. AGRAVO. AIJE. TEORIA DA CAUSA MADURA. POSSIBILIDADE. PREFEITO E VICE. PUBLICIDADE INSTITUCIONAL EM PERÍODO VEDADO. SITE DA PREFEITURA. PRESCINDIBILIDADE DA AUTORIZAÇÃO DO CHEFE DO PODER EXECUTIVO. SÚMULA Nº 30/TSE. MULTA. PROPORCIONALIDADE. REEXAME DE FATOS E PROVAS. IMPOSSIBILIDADE. SÚMULA Nº 24/TSE. REITERAÇÃO DE TESES. SÚMULA Nº 26/TSE. DESPROVIMENTO.

[...]

2. Não há falar em violação aos princípios da ampla defesa, do contraditório e do devido processo legal, uma vez que o Tribunal a quo, ao aplicar a teoria da causa madura, conheceu e examinou todos os argumentos de defesa reproduzidos na peça recursal, mantida, contudo, a multa em face da prática de conduta vedada prevista no art. 73, VI, b, da Lei das Eleições.

3. Consoante entendimento desta Corte, "é possível o julgamento da causa diretamente pelo tribunal regional ('teoria da causa madura'), sem que isso implique violação ao contraditório, à ampla defesa e ao devido processo legal, conforme disposto no § 3º do art. 1.013, do Código de Processo Civil" (AgR-REspe nº 543-38/SC, Rel. Min. Admar Gonzaga, DJe de 2.2.2018).

[...]

(AI nº 4746, Acórdão, rel. Min. Tarcisio Vieira de Carvalho Neto, DJe 16/09/2019)

Portanto, verificando-se que o feito comporta julgamento imediato, com fundamento na teoria da causa madura, deve ser analisado o mérito.



Com efeito, os argumentos recursais não prosperam, tendo em vista que o embargante, devidamente intimado, apresentou suas contrarrazões, considerando o direito ao contraditório e a ampla defesa, estando a causa devidamente madura para o julgamento.

Primeiramente, não há que se falar que a defesa deveria ser exercida no prazo de 5 (cinco) dias, pois o recurso já se encontrava em segundo grau de jurisdição, de maneira que o ato judicial próprio ao exercício do contraditório e da ampla defesa seriam as contrarrazões, que devem ser protocoladas no prazo de 3 (três) dias da intimação. Além disso, os recorridos apresentaram em contrarrazões todos os argumentos de fato e de direito que entendiam suficientes ao afastamento da tese trazida na exordial, não se limitando ao questionamento do julgamento antecipado da lide, razão pela qual não há que se falar em cerceamento de defesa.

Ademais, não houve questionamento nas contrarrazões sobre a inexistência da placa impugnada, limitando-se o recorrido a argumentar que não seria possível a aferição da data da referida publicidade, que poderia ter origem em mera captação de fotos antigas.

No entanto, desde a inicial foi possível constatar a temporalidade dos fatos (uso de placas e sua veiculação nas redes sociais) por meio da data da veiculação contida na publicação dos embargantes (29.08.2020), aliada à expressão constante na placa: “Esse é o resumo da semana”.

Nesse prisma, não soa crível que os embargantes incluíram foto antiga de placa de obra pública em período vedado, mencionando que aquela placa se referia ao resumo da semana atual de campanha de 2020. Uma atuação nesse sentido seria absurdamente prejudicial à campanha dos embargantes, uma vez que a publicidade institucional veiculada nas redes sociais não refletiria a real realização de obras públicas naquele momento.

É de se acrescentar, ainda, que a oitiva de testemunhas pretendida pelos embargantes não teria o condão de desconstituir a prova existente nos autos desde a petição inicial, já que não se mostra plausível que a placa utilizada fosse retirada de algum banco de imagens, bem como não há dúvida de que a placa em questão se encontrava em local de acesso público, pois as fotos mostram obras de asfalto em vias públicas do Município.

Por derradeiro, a apreciação das teses ora levantadas pelos embargantes restou expressa no acórdão mencionado, conforme se observa:

[...]

*Nas contrarrazões, Marcelo Rangel e Elizabeth Schmidt aduziram todas as matérias de defesa, não havendo controvérsia sobre a efetiva publicação de uma placa no perfil dos representados no Facebook, limitando-se suas peças processuais à discussão acerca da inexistência de ilicitude diante do conteúdo da veiculação. Dessa forma, após a apresentação das contrarrazões, considera-se exercido o contraditório e a ampla defesa pelas partes, estando a causa madura para julgamento, nos termos do art. 1013, § 3º, II do CPC, já que a demanda não necessita da produção de outras provas além daquelas que já constam nos autos.[...] Ressalta-se, ademais, ser incontroversa a ciência dos representados quanto à publicação em questão, pois, pelas imagens (id. 10207166), verifica-se que os representados Marcelo Rangel, então Prefeito de Ponta Grossa, Elizabeth Silveira Schmidt, Vice-Prefeita à época e Prefeita eleita*





*e Eduardo Marques, Secretário Municipal de Serviços Públicos, veicularam em seus perfis no Facebook, em 26, 29 e 31.08.2020, a foto da placa em questão e de um trator realizando o trabalho de pavimentação asfáltica.*

*[...]”*

Destarte, o que se verifica é a tentativa de rediscussão de matéria já analisada e decidida por esta Corte, o que é inviável.

Nesse sentido, o Tribunal Superior Eleitoral já assentou:

Os embargos de declaração são cabíveis para sanar a existência de omissão, obscuridade ou contradição no julgado, não se prestando a promover novo julgamento da causa. Eventual inconformismo quanto ao que decidido deve ser objeto da via recursal própria.

(ED-AgR-REspE nº 9758, Rel. Min. Luciana Christina Guimarães Lóssio, Acórdão de 16/05/2013)

Os embargos de declaração são cabíveis para sanar omissão, contradição ou obscuridade no acórdão embargado, não se prestando para a rediscussão da causa.

(ED-AgR-REspE nº 63220, Rel. Min. Henrique Neves da Silva, Acórdão de 09/05/2013)

Deste modo, não se verificando qualquer omissão a ser corrigida, os Embargos de Declaração devem ser rejeitados.

## CONCLUSÃO

Assim, diante do exposto, voto por conhecer e rejeitar os embargos de declaração opostos.

Roberto Ribas Tavararo - Relator

## EXTRATO DA ATA

EMBARGOS DE DECLARAÇÃO NO RECURSO ELEITORAL (11548) Nº 0600039-65.2020.6.16.0139 - Ponta Grossa - PARANÁ - RELATOR: DR. ROBERTO RIBAS TAVARNARO - EMBARGANTE: MARCELO RANGEL CRUZ DE OLIVEIRA - RECORRIDOS - ELIZABETH



SILVEIRA SCHMIDT, EDUARDO MARQUES - Advogados do(a) EMBARGANTE E RECORRIDOS: JHIOHASSON WEIDER RIBEIRO TABORDA - PR0057820, JULIANO DEMIAN DITZEL - PR0031361, JHONATHAN SIDNEY DE NAZARE - PR84893, RODRIGO GAIAO - PR0034930, LUIZ PAULO MULLER FRANQUI - PR0098059, JAYNE PAVLAK DE CAMARGO - PR0083449, CASSIO PRUDENTE VIEIRA LEITE - PR0058425, GUILHERME MALUCELLI - PR0093401, GUSTAVO BONINI GUEDES - PR0041756, GUSTAVO BUENO LAROCA - PR0101740, GUSTAVO SCHEMIM DA MATTA - EMBARGADO: PATRIOTA DE PONTA GROSSA PR - Advogados do(a) EMBARGADO: MARCELA BATISTA FERNANDES - PR87846, HALLEXANDREY MARX BINCOVSKI - PR75822, GRACIANE DOS SANTOS LEAL - PR81977, LEANDRO SOUZA ROSA - PR30474

### DECISÃO

À unanimidade de votos, a Corte conheceu dos embargos de declaração, e, no mérito, rejeitou-os, nos termos do voto do Relator.

Presidência do Excelentíssimo Senhor Desembargador Tito Campos de Paula. Participaram do julgamento os Eminentíssimos Julgadores: Desembargador Vitor Roberto Silva, Thiago Paiva dos Santos, Roberto Ribas Tavararo, Rodrigo Otávio Rodrigues Gomes do Amaral, Flavia da Costa Viana e Desembargador Federal Luiz Fernando Wowk Penteado. Presente a Procuradora Regional Eleitoral, Eloísa Helena Machado.

SESSÃO DE 21.09.2021.

