



Número: **0600515-70.2020.6.16.0150**

Classe: **RECURSO ELEITORAL**

Órgão julgador colegiado: **Colegiado do Tribunal Regional Eleitoral**

Órgão julgador: **Relatoria Dr. Rodrigo Otávio Rodrigues Gomes do Amaral**

Última distribuição : **22/07/2021**

Processo referência: **0600515-70.2020.6.16.0150**

Assuntos: **Contas - Desaprovação/Rejeição das Contas, Partido Político - Órgão de Direção Municipal, Prestação de Contas - de Partido Político**

Objeto do processo: **Da decisão exarada nos autos de Prestação de Contas nº 0600515-70.2020.6.16.0150 que julgou prestadas e desaprovadas as contas de campanha do Patriota - PATRI de Santa Fé/PR referentes às Eleições Municipais de 2020, com fulcro no art. 30, inciso III, da Lei n. 9.504/1997 e art. 74, inciso III, da Resolução TSE 23.607/2019. Em cumprimento ao disposto no § 7º do art. 74 da Resolução TSE 23.607/2019, aplicou a pena de suspensão do recebimento de quota do Fundo Partidário por 1 (um) mês, comunicando-se os órgãos partidários nacional e estadual acerca desta sentença.(Prestação de Contas do partido Patriota - PATRI de Santa Fé/PR, relativas à campanha das eleições municipais de 2020, julgadas desaprovadas face à ausência de abertura de conta obrigatória, vez que no item 2.1 do relatório preliminar para expedição de diligências (id. 88966977), o servidor da Justiça Eleitoral identificou que não havia informação na ficha de qualificação a respeito da conta "Doações para Campanha", cuja abertura é obrigatória conforme o art. 6º, II, da Resolução TSE nº 23.604/2019 e art. 8, § 1º, II, da Resolução TSE nº 23.607/2019). RE9**

Segredo de justiça? **NÃO**

Justiça gratuita? **NÃO**

Pedido de liminar ou antecipação de tutela? **NÃO**

Partes		Procurador/Terceiro vinculado	
PATRIOTA - SANTA FE - PR - MUNICIPAL (RECORRENTE)		HWIDGER LOURENCO FERREIRA (ADVOGADO)	
JUÍZO DA 150ª ZONA ELEITORAL DE SANTA FÉ PR (RECORRIDO)			
Procurador Regional Eleitoral1 (FISCAL DA LEI)			
Documentos			
Id.	Data da Assinatura	Documento	Tipo
42705677	24/09/2021 11:42	<a href="#">Acórdão</a>	Acórdão



**TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO PARANÁ**

**ACÓRDÃO N.º 59.677**

**RECURSO ELEITORAL 0600515-70.2020.6.16.0150 – Santa Fé – PARANÁ**

**Relator:** RODRIGO OTAVIO RODRIGUES GOMES DO AMARAL

**RECORRENTE:** PATRIOTA - SANTA FE - PR - MUNICIPAL

**ADVOGADO:** HWIDGER LOURENCO FERREIRA - OAB/PR0044251

**RECORRIDO:** JUÍZO DA 150ª ZONA ELEITORAL DE SANTA FÉ PR

**FISCAL DA LEI:** Procurador Regional Eleitoral1

**EMENTA – ELEIÇÕES 2020. RECURSO ELEITORAL. PRESTAÇÃO DE CONTAS. PARTIDO POLÍTICO – COMISSÃO PROVISÓRIA. LEI Nº 9.504/97 E RESOLUÇÃO TSE Nº 23.607/2019. AUSÊNCIA DE ABERTURA DE CONTA BANCÁRIA ESPECÍFICA. PREJUÍZO À ATIVIDADE FISCALIZATÓRIA. VÍCIO GRAVE. SUSPENSÃO DO REPASSE DE VERBAS DO FUNDO PARTIDÁRIO. PROPORCIONALIDADE E RAZOABILIDADE. CONTAS DESAPROVADAS. RECURSO CONHECIDO E NÃO PROVIDO.**

1. Trata-se de respeitável sentença que julgou desaprovadas as contas partidárias relativas às Eleições de 2020, eis que não houve abertura de conta bancária obrigatória, aplicando a suspensão dos repasses de verbas do Fundo Partidário pelo prazo de 1 (um) mês, com fundamento no artigo 74, §7º, da Resolução 23.607/2019.

2. A não abertura de conta bancária específica e, em consequência, a não apresentação dos extratos bancários configuram irregularidade de natureza grave que constitui causa de desaprovação das contas, pois impede a efetiva fiscalização das receitas arrecadadas e das despesas efetuadas pelos candidatos durante a campanha eleitoral. Precedentes do TSE e deste Tribunal.

3. A penalidade de suspensão dos repasses das verbas do Fundo Partidário, prevista no artigo 74, §§ 5º e 7º, da Resolução TSE nº 23.607/2019, deve ser aplicada com base nos princípios da



proporcionalidade e da razoabilidade, de modo que não torne inviável a subsistência da agremiação.

4. Recurso conhecido e não provido.

## DECISÃO

A unanimidade de votos, a Corte conheceu do recurso, e, no mérito, negou-lhe provimento, nos termos do voto do Relator.

Curitiba, 21/09/2021

RELATOR(A) RODRIGO OTAVIO RODRIGUES GOMES DO AMARAL

## RELATÓRIO

Trata-se de recurso eleitoral interposto pela Comissão Provisória do Partido Patriota de Santa Fé em face da sentença proferida pelo Juízo da 150ª Zona Eleitoral de Santa Fé, que julgou desaprovadas as suas contas relativas às Eleições de 2020, eis que não houve abertura de conta bancária obrigatória, aplicando a suspensão dos repasses de verbas do Fundo Partidário pelo prazo de 01 (um) mês, com fundamento no artigo 74, §7º, da Resolução 23.607/2019.

Em suas razões recursais (ID 39956916), a recorrente sustentou que a documentação acostada aos autos da prestação de contas comprova que não houve entradas de “Outros Recursos” durante o pleito, não havendo se falar em prejuízo à fiscalização. Destacou que o Parecer Técnico Conclusivo (ID 89485897) deixou claro que não houve recebimento de recursos oriundos de fontes vedadas, de recursos de origem não identificada, de recursos do Fundo Partidário ou de recursos do FEFC, concluindo pela regularidade das receitas e gastos eleitorais. Aduziu que o artigo 8º, *caput*, da Resolução TSE nº 23.607/2019, utilizado como fundamentação do parecer pela reprovação de contas, não traz exigência nominal das contas a serem abertas. Afirmou que, ainda que se considere a não-abertura da conta “Outros Recursos” ou de “Doações para Campanha”, dada a ausência de movimentação financeira ou doações, não há qualquer prejuízo à lisura ou à fiscalização do pleito. Sustentou que a irregularidade em tela atrai a aplicação dos princípios da razoabilidade e da proporcionalidade, para aprovação das contas com ressalvas. Requereu, assim, o conhecimento do recurso e o provimento, para que as contas sejam aprovadas.

Aberta vista, a Procuradoria Regional Eleitoral (ID 41463166) opinou pelo conhecimento e pelo não provimento do recurso, sob o fundamento de que a irregularidade compromete a confiabilidade das contas, pois impede a análise da veracidade das informações, quanto à ausência de movimentação de recursos.

É o relatório.



## VOTO

### a) Da Admissibilidade do Recurso

Por estarem preenchidos os pressupostos de admissibilidade, o recurso deve ser conhecido.

### b) Da Importância da Prestação de Contas

O ordenamento jurídico eleitoral brasileiro tem o objetivo de proteger determinados bens jurídicos, entre os quais se destacam a integridade e a moralidade dos pleitos, a autenticidade do voto e a supremacia do poder popular, por serem essenciais à contínua concretização do ideal democrático consagrado pela Constituição Federal.

Para além de convencer o eleitorado brasileiro, os candidatos devem também respeitar esses valores que justificam a própria adoção de um sistema democrático representativo, no mais das vezes cristalizados pelas Leis Federais, com destaque à Lei nº 9.504/1997 (Lei das Eleições) e pelas Resoluções do Tribunal Superior Eleitoral, que regem importantes aspectos da política brasileira.

No sentido de preservar a efetiva e a livre participação cidadã na tomada de rumos da Nação, a Justiça Eleitoral atua também em sede de prestação de contas, com a função precípua de manter a lisura do processo democrático – seja garantindo a igualdade de chances entre os candidatos, seja coibindo os abusos econômicos em campanhas eleitorais, seja assegurando o respeito às normas do Estado Democrático de Direito.

A partir dessas diretivas, a prestação de contas consiste em dever cívico do candidato para com todo o eleitorado brasileiro e com o próprio ideal democrático que informa sua atuação. Esse dever é garantido expressamente no ordenamento jurídico-eleitoral de modo a assegurar a moralidade do jogo democrático.

Diante dessas premissas, a análise das prestações de contas considera os princípios da *legalidade* – respeito às normas legais e às resoluções pertinentes –, *transparência e publicidade* – garantia do amplo conhecimento do teor das contas, para os fins de fiscalização e controle social das campanhas eleitorais – e a *veracidade* – coerência entre os dados prestados e os gastos e arrecadação apurados.

Demais disso, as campanhas eleitorais brasileiras, em boa parte, são financiadas por recursos públicos, o que torna imperativa a efetiva fiscalização das contas de campanha, sob pena de se dar margem à prática de atos em desacordo com os princípios acima referidos, bem como de se converter o processo democrático em simulacro de intuítos mesquinhos aos ideais do Estado e da Sociedade.

Feitas essas considerações, cumpre passar à apreciação das contas do Prestador.



### c) Da Análise das Contas

Como o presente recurso eleitoral se refere às contas de campanha eleitoral da prestadora, Comissão Provisória do Partido Patriota de Santa Fé, vigente no pleito de 2020, sua análise é disciplinada pela Lei nº 9.504/97 (Lei das Eleições) e pela Resolução nº 23.607/2019 do Tribunal Superior Eleitoral.

No caso, a objeção que motivou o presente recurso eleitoral foi a desaprovação das contas, sob o fundamento de que “[...]Foram identificadas, na análise técnica, falhas que não foram sanadas pelo prestador de contas, mesmo após sua devida notificação, e o parecer do promotor eleitoral foi pela desaprovação das contas. A falha verificada compromete a regularidade das contas e sua confiabilidade (art. 74, III, da Res. TSE 23.607/19), a saber, ausência de abertura de conta obrigatória. No item 2.1 do relatório preliminar para expedição de diligências (id. 88966977), o servidor da Justiça Eleitoral identificou que não havia informação na ficha de qualificação a respeito da conta “Doações para Campanha”, cuja abertura é obrigatória conforme o art. 6º, II, da Resolução TSE nº 23.604/2019 e art. 8, § 1º, II, da Resolução TSE nº 23.607/2019. Os requerentes se manifestaram acerca desse apontamento na petição de id. 89414094 e alegaram que “por um equívoco na apresentação das informações não foram juntados os dados e documentos necessários. Conta: 11.559-2 Agência: 4643-4 Banco do Brasil”. Na sequência, o servidor, no parecer técnico conclusivo (id. 89485897), constatou que o partido só abriu essa conta e que, ainda que ela se destinasse a “Doações para Campanha”, não teria sido aberta a outra conta de abertura obrigatória (art. 8, caput, Res. 23.607/19). De uma simples leitura do art. 6, incisos II e III, da Resolução TSE nº 23.604/2019, norma que regulamenta o disposto no Título III - Das Finanças e Contabilidade dos Partidos - da Lei nº 9.096/1995, verifica-se que as contas “Doações para Campanha” e “Outros Recursos” são distintas e para movimentação de recursos diferentes. Logo, a ausência de uma dessas contas que, frisa-se, eram de abertura obrigatória (art. 8º, caput e § 1º, II, da Res. TSE 23.607/19) é irregularidade grave ensejadora da desaprovação das contas. As justificativas dos requerentes na petição de id. 90786526 não merecem prosperar, visto que a eventual ausência de movimentação de recursos e a falta de identificação de outras irregularidades no parecer conclusivo do servidor não desobrigam o partido político do cumprimento de norma cogente. [...]” (ID 39956566).

A propósito da questão da abertura de conta bancária, o artigo 22 da Lei nº 9.504/97 estabelece:

*Art. 22. É obrigatório para o partido e para os candidatos abrir conta bancária específica para registrar todo o movimento financeiro da campanha.*

A Resolução do TSE nº 23.607/2019, por sua vez, dispõe que:



*Art. 3º A arrecadação de recursos para campanha eleitoral de qualquer natureza deverá observar os seguintes pré-requisitos:*

*[...]*

*II - para partidos:*

*[...]*

*c) abertura de conta bancária específica destinada a registrar a movimentação financeira de campanha; e*

*[...]*

*Parágrafo único. Na hipótese de partido político, a conta bancária a que se refere a alínea "c" do inciso II é aquela prevista na resolução que trata das prestações de contas anuais dos partidos políticos e que se destina à movimentação de recursos referentes às "Doações para Campanha".*

*Art. 8º É obrigatória para os partidos políticos e os candidatos a abertura de conta bancária específica, na Caixa Econômica Federal, no Banco do Brasil ou em outra instituição financeira com carteira comercial reconhecida pelo Banco Central do Brasil e que atendam à obrigação prevista no art. 13 desta Resolução.*

*[...]*

*II - os partidos que não abriram a conta bancária "Doações para Campanha" até o dia 15 de agosto de 2018, poderão fazê-lo até 15 de agosto do ano eleitoral.*

*§2º A obrigação prevista neste artigo deve ser cumprida pelos partidos políticos e pelos candidatos, mesmo que não ocorra arrecadação e/ou movimentação de recursos financeiros, observado o disposto no § 4º deste artigo e no art. 12 desta Resolução.*

*Art. 12*

*[...]*

*§ 1º A obrigação prevista no inciso I abrange a abertura de contas específicas para a movimentação de recursos do Fundo Partidário e do Fundo Especial de Financiamento de Campanha (FEFC) de que trata o art. 9º, bem como as contas dos partidos políticos denominadas "Doações para Campanha".*

*A Resolução TSE nº 23.604/2019 estabelece que:*

*Art. 6º Os partidos políticos, nos termos dos parágrafos deste artigo, devem abrir contas bancárias para a movimentação financeira das receitas de acordo com a sua origem, destinando contas bancárias específicas para a movimentação dos recursos provenientes:*



*I - do Fundo Partidário, previstos no inciso I do art. 5º;*

*II - da conta "Doações para Campanha", previstos no inciso IV do art. 5º;*

*III - da conta "Outros Recursos", previstos nos incisos II, III e V do art. 5º;*

*IV - dos destinados ao programa de promoção e difusão da participação política das mulheres ([art. 44, V, da Lei nº 9.096/95](#));*

*V - do FEFC, previstos no inciso VIII do art. 5º.*

Como se vê, era obrigatória a abertura, pela Comissão Provisória prestadora, das contas bancárias específicas, incluindo aquelas destinadas a "Doações para Campanha" e a "Outros Recursos", ainda que não houvesse movimentação financeira.

O objetivo da norma é fiscalizar a arrecadação dos recursos e a realização de gastos pelos partidos políticos, conferindo transparência às contas eleitorais.

A despeito de constar na prestação de contas que não houve movimentação financeira, a ausência de abertura de conta bancária específica impede a análise correta e adequada da ausência de arrecadação e de gastos em espécie, o que deve ser comprovado por meio da apresentação dos respectivos extratos zerados, nos termos do artigo 53, inciso II, aliena 'a', da Resolução TSE nº 23.607/2019.

Desse modo, a falta de abertura de qualquer conta bancária obrigatória, ainda que não haja movimentação financeira, configura vício grave, uma vez que inviabiliza o controle da Justiça Eleitoral, bem como viola expressa determinação legal – artigo 22 da Lei das Eleições e artigo 8º da Resolução TSE nº 23.607/2019, não sendo possível a aplicação dos princípios da razoabilidade e da proporcionalidade ao caso em exame.

Nesse sentido, é o entendimento do Tribunal Superior Eleitoral e deste Tribunal:

*DIREITO ELEITORAL. AGRAVO INTERNO EM RECURSO ESPECIAL ELEITORAL. ELEIÇÕES 2016. PRESTAÇÃO DE CONTAS. AUSÊNCIA DE ABERTURA DE CONTA BANCÁRIA ESPECÍFICA E FALTA DE APRESENTAÇÃO DE EXTRATOS BANCÁRIOS. DESAPROVAÇÃO DAS CONTAS. DESPROVIMENTO.*

*[...]*

*3. A decisão recorrida está alinhada à jurisprudência do TSE no sentido de que a ausência de abertura de conta bancária específica e a falta de apresentação dos respectivos extratos constituem irregularidades graves e insanáveis, apta a acarretar a desaprovação das contas.*

*[..]*

*(REspE nº 16246, rel. Min. Luís Roberto Barroso, DJe 27/06/2019)*



*EMENTA – RECURSO ELEITORAL – PRESTAÇÃO DE CONTAS DE PARTIDO – DIRETÓRIO MUNICIPAL – FALTA DE ABERTURA DE CONTA BANCÁRIA – IRREGULARIDADE GRAVE QUE COMPROMETE A REGULARIDADE E A LISURA DAS CONTAS – INAPLICABILIDADE DOS PRINCÍPIOS DA RAZOABILIDADE E PROPORCIONALIDADE – RECURSO DESPROVIDO.*

*1. A abertura de conta bancária específica para a eleição é obrigatória aos partidos políticos, ainda que não ocorra arrecadação ou movimentação de recursos financeiros, nos termos do artigo 7º e §4º, da Resolução TSE 23.463.*

*2. A ausência de abertura de conta bancária é irregularidade que compromete a regularidade e confiabilidade das contas, na medida em que inviabiliza o controle da Justiça Eleitoral, inclusive no que diz respeito à alegada ausência de movimentação financeira.*

*3. Para aplicação dos princípios da proporcionalidade e da razoabilidade no julgamento das contas de campanha se exige que as irregularidades não comprometam a regularidade das contas. Precedentes do TSE.*

*4. Recurso desprovido.*

*(TRE-PR. RE 632-52, Relator: NIVALDO BRUNONI, Data de Julgamento: 19/06/2017)*

Como a Comissão Provisória prestadora deveria ter providenciado a abertura de todas as contas bancárias de campanha, independentemente da realização de movimentação financeira, a desaprovação das contas é medida que se impõe.

Por fim, quanto à suspensão dos repasses de verbas do Fundo Partidário, o artigo 25, da Lei das Eleições estabelece que:

*Art. 25. O partido que descumprir as normas referentes à arrecadação e aplicação de recursos fixadas nesta Lei perderá o direito ao recebimento da quota do Fundo Partidário do ano seguinte, sem prejuízo de responderem os candidatos beneficiados por abuso do poder econômico.*

*Parágrafo único. A sanção de suspensão do repasse de novas quotas do Fundo Partidário, por desaprovação total ou parcial da prestação de contas do candidato, deverá ser aplicada de forma proporcional e razoável, pelo período de 1 (um) mês a 12 (doze) meses, ou por meio do desconto, do valor a ser repassado, na importância apontada como irregular, não podendo ser aplicada a sanção de suspensão, caso a prestação de contas não seja julgada, pelo juízo ou tribunal competente, após 5 (cinco) anos de sua apresentação.*

No mesmo sentido, é a disposição do artigo 74, §5º e §7º, da Resolução TSE nº 23.607/2019:

*Art. 74.*





*§ 5º O partido que descumprir as normas referentes à arrecadação e à aplicação de recursos perderá o direito ao recebimento da quota do Fundo Partidário do ano seguinte, sem prejuízo de responderem os candidatos beneficiados por abuso do poder econômico*

*[...]*

*§ 7º A sanção prevista no § 5º deste artigo será aplicada no ano seguinte ao do trânsito em julgado da decisão que desaprovar as contas do partido político ou do candidato, de forma proporcional e razoável, pelo período de 1 (um) a 12 (doze) meses, ou será aplicada por meio do desconto no valor a ser repassado da importância apontada como irregular, não podendo ser aplicada a sanção de suspensão caso a prestação de contas não seja julgada pelo juízo ou tribunal competente após 5 (cinco) anos de sua apresentação.*

A Comissão Provisória prestadora descumpriu as regras relativas à arrecadação de recursos, eis que não abriu a conta de campanha exigida na legislação, estando sujeita, portanto, à penalidade de suspensão de recebimento das quotas do Fundo Partidário pelo período de 1 (um) a 12 (doze) meses.

Como a única irregularidade passível de desaprovação foi a ausência de abertura de conta bancária, mostra-se proporcional e razoável a suspensão do repasse do Fundo Partidário pelo prazo mínimo de 1 (um) mês, como consignado em sentença.

Assim já decidiu o Tribunal Superior Eleitoral:

*ELEIÇÕES 2018. AGRAVO REGIMENTAL. RECURSO ESPECIAL ELEITORAL. PRESTAÇÃO DE CONTAS DE CAMPANHA. PARTIDO POLÍTICO. DIRETÓRIO MUNICIPAL. AUSÊNCIA DE ABERTURA DE CONTA BANCÁRIA. DESAPROVAÇÃO. SUSPENSÃO DO RECEBIMENTO DE COTAS DO FUNDO PARTIDÁRIO. DESPROVIMENTO. SÍNTESE DO CASO*

*1. O Tribunal de origem, por unanimidade, manteve a sentença de desaprovação das contas de campanha do partido recorrente, relativas ao pleito de 2018, com suspensão do recebimento das cotas do Fundo Partidário por seis meses.*

*2. Por meio da decisão agravada, dei provimento ao agravo e, de imediato, parcial provimento ao recurso especial, apenas para reduzir a sanção de suspensão de repasse das cotas do Fundo Partidário de seis meses para um mês.*

*3. No agravo regimental, a agremiação postula a aprovação com ressalvas de suas contas de campanha, sob o argumento de que a ausência de abertura da conta bancária não comprometeu a regularidade das contas, pois não houve movimentação financeira na campanha eleitoral.*

*[...]*

*(RECURSO ESPECIAL ELEITORAL nº 6005, Acórdão, Relator (a) Min. Sergio Silveira Banhos, Publicação: DJE - Diário da justiça eletrônica, Tomo 66, Data 14/04/2021)*

Há se concluir, assim, que, diante da irregularidade constatada no parecer



técnico, deve ser mantida a desaprovação das contas da Comissão Provisória prestadora, bem como a penalidade de suspensão de recebimento das quotas do Fundo Partidário pelo período de 1 (um) mês.

### DISPOSITIVO

Diante do exposto, voto por **CONHECER E NEGAR PROVIMENTO** ao recurso eleitoral, para o fim de manter a desaprovação das contas e a suspensão dos repasses de verbas do Fundo Partidário pelo prazo de 1 (um) mês.

### RODRIGO GOMES DO AMARAL

#### Relator

Art. 53. Ressalvado o disposto no art. 62 desta Resolução, a prestação de contas, ainda que não haja movimentação de recursos financeiros ou estimáveis em dinheiro, deve ser composta:

II - pelos seguintes documentos, na forma prevista no § 1º deste artigo:

a) extratos das contas bancárias abertas em nome do candidato e do partido político, inclusive da conta aberta para movimentação de recursos do Fundo Partidário e daquela aberta para movimentação de recursos do Fundo Especial de Financiamento de Campanha (FEFC), quando for o caso, nos termos exigidos pelo inciso III do art. 3º desta Resolução, demonstrando a movimentação financeira ou sua ausência, em sua forma definitiva, contemplando todo o período de campanha, vedada a apresentação de extratos sem validade legal, adulterados, parciais ou que omitam qualquer movimentação financeira;

### EXTRATO DA ATA

RECURSO ELEITORAL (11548) Nº 0600515-70.2020.6.16.0150 - Santa Fé - PARANÁ - RELATOR: DR. RODRIGO OTAVIO RODRIGUES GOMES DO AMARAL - RECORRENTE: PATRIOTA - SANTA FE - PR - MUNICIPAL - Advogado do(a) RECORRENTE: HWIDGER LOURENÇO FERREIRA - PR0044251 - - RECORRIDO: JUÍZO DA 150ª ZONA ELEITORAL DE SANTA FÉ PR

### DECISÃO

À unanimidade de votos, a Corte conheceu do recurso, e, no mérito, negou-lhe provimento, nos termos do voto do Relator.

Presidência do Excelentíssimo Senhor Desembargador Tito Campos de Paula. Participaram do julgamento os Eminentíssimos Julgadores: Desembargador Vitor Roberto Silva, Thiago Paiva dos Santos, Roberto Ribas Tavarnaro, Rodrigo Otávio Rodrigues Gomes do Amaral, Flavia da Costa Viana e Desembargador Federal Luiz Fernando Wowk Penteado. Presente a Procuradora Regional Eleitoral, Eloísa Helena Machado.



SESSÃO DE 21.09.2021.

