



Número: **0600444-30.2024.6.16.0085**

Classe: **RECURSO ELEITORAL**

Órgão julgador colegiado: **Colegiado do Tribunal Regional Eleitoral**

Órgão julgador: **Relatoria Des.(a) Eleitoral de Direito 2**

Última distribuição : **04/12/2024**

Assuntos: **Prestação de Contas - De Candidato, Cargo - Vereador, Contas - Aprovação das Contas com Ressalvas**

Objeto do processo: **Da decisão proferida nos autos de Prestação de Contas Eleitorais nº 0600444-30.2024.6.16.0085, que julgou aprovadas com ressalva as contas apresentada pelo prestador de contas Jose Edilson Valdevino dos Santos, relativas às Eleições Municipais de 2024, Ressalvados: a) recebimento irregular de recursos do FEFC com fundamento no artigo 74, inciso II, da Resolução TSE n.º 23.607/2019, e, em decorrência, e determinou ao prestador de contas o recolhimento ao Tesouro Nacional da importância de R\$ 612,00 (seiscentos e doze reais) que deve ser recolhido pelo candidato nos termos art. 79, § 1º, da Res-TSE nº 23.607/2019, caso o candidato a prefeito doador ainda não tenha devolvido o valor, já que são devedores solidários; b) o recebimento de doação mediante depósito bancário, em desacordo com o art. 21, § 1º, da Resolução 23.607/2019, - razão pela qual determinou o recolhimento ao Tesouro Nacional da importância de R\$ 3.000,00 (três mil reais), que deve ser recolhido pelo candidato nos termos do art. 21, § 4º, da Res-TSE nº 23.607/2019. condenou o prestador de contas ao pagamento de multa no valor equivalente a 100% da quantia que excedeu o limite estabelecido, ou seja, R\$ 1.401,49 (um mil, quatrocentos e um reais e quarenta e nove centavos), a qual deverá ser recolhida no prazo de cinco dias úteis contados da intimação da decisão judicial, sob pena de responsabilidade nos termos do art. 22 da Lei Complementar nº 64/1990 (Prestação de Contas Eleitoral apresentada por Jose Edilson Valdevino dos Santos, candidato a vereador, nas eleições municipais de 2024, no município de Loanda/PR, pelo Partido Socialista Brasileiro - PSB, aprovadas com ressalvas). SUPLENTE RE9**

Segredo de Justiça? **NÃO**

Justiça gratuita? **NÃO**

Pedido de liminar ou antecipação de tutela? **NÃO**

Partes	Advogados
JOSE EDILSON VALDEVINO DOS SANTOS (RECORRENTE)	
	RODRIGO JANUARIO RUSSO (ADVOGADO) JOAO PAULO JANUARIO RUSSO (ADVOGADO)
ELEICAO 2024 JOSE EDILSON VALDEVINO DOS SANTOS VEREADOR (RECORRENTE)	
	RODRIGO JANUARIO RUSSO (ADVOGADO) JOAO PAULO JANUARIO RUSSO (ADVOGADO)
JUÍZO DA 085ª ZONA ELEITORAL DE LOANDA PR (RECORRIDO)	

Outros participantes			
Documentos			
Id.	Data da Assinatura	Documento	Tipo

44312852	18/12/2024 09:03	<a href="#"><u>Acórdão</u></a>	Acórdão
----------	---------------------	--------------------------------	---------



## TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO PARANÁ

### ACÓRDÃO Nº 65.964

**RECURSO ELEITORAL NA PRESTAÇÃO DE CONTAS ELEITORAIS 0600444-30.2024.6.16.0085 – Loanda – PARANÁ**

**Relator:** DES. ELEITORAL GUILHERME FREDERICO HERNANDES DENZ

**RECORRENTE:** ELEICAO 2024 JOSE EDILSON VALDEVINO DOS SANTOS VEREADOR

**ADVOGADO:** RODRIGO JANUARIO RUSSO - OAB/PR51528

**ADVOGADO:** JOAO PAULO JANUARIO RUSSO - OAB/PR79754

**RECORRENTE:** JOSE EDILSON VALDEVINO DOS SANTOS

**ADVOGADO:** RODRIGO JANUARIO RUSSO - OAB/PR51528

**ADVOGADO:** JOAO PAULO JANUARIO RUSSO - OAB/PR79754

**RECORRIDO:** JUÍZO DA 085<sup>a</sup> ZONA ELEITORAL DE LOANDA PR

**FISCAL DA LEI:** Procurador Regional Eleitoral

**EMENTA. ELEIÇÕES 2024. RECURSO ELEITORAL. PRESTAÇÃO DE CONTAS. ELEIÇÕES 2024. PROVIMENTO PARCIAL. MANUTENÇÃO DE APROVAÇÃO COM RESSALVAS. MULTA REDUZIDA.**

#### I. CASO EM EXAME

1. O recurso interposto visa à reforma de sentença que julgou aprovadas com ressalvas as contas de campanha do recorrente, determinando a devolução de valores ao Tesouro Nacional e aplicação de multa em razão de três irregularidades apontadas:

- a) doações estimáveis de material de campanha, custeadas com recursos do FEFC, a candidatos de partidos diversos;
- b) recebimento de doação financeira em espécie, de valor superior ao limite permitido, sem uso de transferência bancária ou cheque cruzado;
- c) extração do limite de autofinanciamento da campanha.

#### II. QUESTÕES EM DISCUSSÃO

2. Há três questões em discussão:



Este documento foi gerado pelo usuário 318.\*\*\*.\*\*\*-72 em 13/01/2025 16:04:09

Número do documento: 24121809032618100000043259408

<https://pje.tre-pr.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=24121809032618100000043259408>

Assinado eletronicamente por: DES. ELEITORAL GUILHERME FREDERICO HERNANDES DENZ - 18/12/2024 09:03:26

Num. 44312852 - Pág. 1

- a) se é válida a doação de material de campanha, adquirida com recursos do FEFC, a candidato de partido diverso;
- b) se a doação financeira em espécie, superior ao limite estabelecido, é regular ante a identificação do doador;
- c) se a multa aplicada pela extração do limite de autofinanciamento foi corretamente fixada no patamar máximo.

### **III. RAZÕES DE DECIDIR**

#### 3. Sobre a doação de recursos do FEFC:

- a) O §2º do art. 17 da Resolução TSE nº 23.607/2019 veda o repasse de recursos do FEFC a candidatos de partidos não coligados;
- b) A vedação foi reafirmada pelo STF na ADI 7214 e pelo TSE, consolidando que a formação de coligações nas eleições proporcionais foi extinta pela EC nº 97/2017, vedando repasses entre partidos não coligados.

#### 4. Quanto à doação financeira irregular:

- a) O art. 21, §1º, da Resolução TSE nº 23.607/2019 exige que doações superiores a R\$ 1.064,10 sejam realizadas por transferência bancária ou cheque cruzado e nominal;
- b) A finalidade da norma é garantir transparência e rastreabilidade dos recursos, não suprida por identificação em depósito em espécie;
- c) Jurisprudência deste Tribunal e do TSE considera grave a irregularidade, determinando o recolhimento ao Tesouro Nacional.

#### 5. Sobre a extração do limite de autofinanciamento:

- a) A Resolução TSE nº 23.607/2019, art. 27, §1º, limita a doação própria ao candidato a 10% do limite de gastos no cargo;
- b) O excesso constatado de R\$ 1.401,49 (87,67% do limite permitido) autoriza aplicação de multa, mas exige dosimetria;
- c) Precedentes regionais sugerem modulação proporcional, reduzindo a multa para 50% do valor excedido.

### **IV. DISPOSITIVO E TESE**

#### 6. Recurso parcialmente provido, apenas para reduzir a multa para R\$ 700,74, mantendo-se a sentença nos demais termos.

Tese de julgamento:



Este documento foi gerado pelo usuário 318.\*\*\*.\*\*\*-72 em 13/01/2025 16:04:09

Número do documento: 24121809032618100000043259408

<https://pje.tre-pr.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=24121809032618100000043259408>

Assinado eletronicamente por: DES. ELEITORAL GUILHERME FREDERICO HERNANDES DENZ - 18/12/2024 09:03:26

"a) A transferência de recursos do FEFC entre candidatos de partidos não coligados constitui irregularidade grave.

b) Doações financeiras realizadas em desacordo com normas que garantem rastreabilidade comprometem a transparência e a confiabilidade das contas, ensejando a adoção de medidas sancionatórias proporcionais.

c) A extração do limite de autofinanciamento autoriza a aplicação de multa proporcional, considerando o excesso verificado."

#### **Dispositivos relevantes citados:**

- Constituição Federal, art. 17, §1º.
- Resolução TSE nº 23.607/2019, arts. 17, §2º; 21, §1º; 27, §1º e §4º; 32, §1º, VI.
- Lei nº 9.504/97, art. 23, §2-A.

#### **Jurisprudência relevante citada:**

- STF, ADI 7214, Rel. Min. Ricardo Lewandowski, DJE 05/10/2022.
- TSE, REsp nº 060018015, Rel. Min. Cármem Lúcia, DJE 02/08/2023.
- TRE/PR, PRE nº 060262281, Rel. Des. Claudia Cristina Cristofani, DJE 18/12/2023.
- TRE/PR, RE nº 060028451, Rel. Dr. Thiago Paiva dos Santos, DJE 19/08/2021.

## **DECISÃO**

À unanimidade de votos a Corte conheceu do recurso e, no mérito, deu-lhe parcial provimento, nos termos do voto do Relator.

Curitiba, 17/12/2024

**RELATOR(A) DES. ELEITORAL GUILHERME FREDERICO HERNANDES DENZ**

## **RELATÓRIO**

Trata-se de Recurso Eleitoral interposto em face da sentença que aprovou com ressalvas as contas de campanha de **JOSE ADILSON VALDEVINO DOS SANTOS**, relativas às Eleições de 2024, em que concorreu ao cargo de vereador pelo Partido Socialista Brasileiro (PSB), no Município de Loanda/PR.



Este documento foi gerado pelo usuário 318.\*\*\*.\*\*-72 em 13/01/2025 16:04:09

Número do documento: 24121809032618100000043259408

<https://pje.tre-pr.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=24121809032618100000043259408>

Assinado eletronicamente por: DES. ELEITORAL GUILHERME FREDERICO HERNANDES DENZ - 18/12/2024 09:03:26

Os recursos utilizados na campanha somam R\$ 4.445,33, sendo R\$ 612,00 de recursos estimáveis em dinheiro de outros candidatos, provenientes do FEFC, e R\$ 3.833,33 de recursos financeiros, compostos por R\$ 3.000,00 de recursos próprios e R\$ 833,33 do partido, oriundos do FEFC.

O parecer conclusivo opinou pela aprovação com ressalvas das contas da campanha do prestador (ID 44249851), apontando as seguintes irregularidades **a)** recebimento irregular de recursos estimáveis oriundos do FEFC; **b)** doação realizada por depósito bancário em desacordo com o art. 21, § 1º, da Resolução nº 23.607/2019 do TSE; e **c)** extração do limite de autofinanciamento, sendo aplicada uma multa correspondente a 100% do valor que excedeu o limite estabelecido.

O Juízo da 085ª Zona Eleitoral de Loanda/PR julgou as contas aprovadas com ressalvas, determinando: **a)** o recolhimento de R\$ 612,00 pelo prestador, nos termos do art. 79, § 1º, da Resolução nº 23.607/2019 do TSE; **b)** o recolhimento da quantia de R\$ 3.000,00, referente ao recebimento de doação por depósito bancário, conforme previsto no art. 21, § 4º da Resolução 23.607/2019 do TSE; e **c)** o pagamento de multa equivalente a 100% do valor que excedeu o limite de autofinanciamento, totalizando R\$ 1.401,49 (ID 44249855).

Em suas razões, o recorrente alega, em síntese, que: **a)** é permitido o repasse de recursos do FEFC pelos partidos políticos a candidatos que integram as mesmas coligações majoritárias; **b)** a aplicação da multa pelo extração do limite de autofinanciamento não observou os princípios da razoabilidade e da proporcionalidade; e **c)** embora a doação acima de R\$ 1.064,10 tenha sido realizada em espécie, em desacordo com o art. 21, § 1º, da Resolução nº 23.607/2019 do TSE, a transparência na fiscalização não foi comprometida, pois o doador foi devidamente identificado. Ao final, pugna pelo provimento do presente recurso, visando a aprovação das contas sem ressalvas e o afastamento da determinação de recolhimento dos valores ao Tesouro Nacional (ID 44249860).

A Procuradoria Regional Eleitoral emitiu parecer, manifestando-se pelo conhecimento e parcial provimento do recurso, com a finalidade de reduzir em 50% o valor da multa, em caráter pedagógico, considerando que a Corte entende que a multa deve ser aplicada diante elementos que indiquem a gravidade da conduta do prestador de contas (ID 44266401).

É o relatório.

## FUNDAMENTAÇÃO

**I.** Presentes os requisitos de admissibilidade, é de se conhecer do recurso.

**II.** No mérito, a parte recorrente busca a reforma da sentença que julgou aprovadas com ressalvas as suas contas de campanha e determinou o pagamento de multa e o recolhimento de valores ao Tesouro Nacional, em razão das seguintes irregularidades:



Este documento foi gerado pelo usuário 318.\*\*\*.\*\*\*-72 em 13/01/2025 16:04:09

Número do documento: 24121809032618100000043259408

<https://pje.tre-pr.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=24121809032618100000043259408>

Assinado eletronicamente por: DES. ELEITORAL GUILHERME FREDERICO HERNANDES DENZ - 18/12/2024 09:03:26

**a) Realização de doações estimáveis, com recursos oriundos do FEFC, a candidatos filiados a partido diverso:**

O Juízo *a quo* entendeu que a doação de material impresso de campanha, pagos com recursos do FEFC, por candidato da majoritária, filiado ao PP, a candidato ao cargo proporcional pelo PSB, no valor de R\$ 612,00, infringiu o § 2º do artigo 17 da Resolução nº 23.607/2019 do TSE, que possui o seguinte teor:

Art. 17. O Fundo Especial de Financiamento de Campanha (FEFC) será disponibilizado pelo Tesouro Nacional ao Tribunal Superior Eleitoral e distribuído aos diretórios nacionais dos partidos políticos na forma disciplinada pelo Tribunal Superior Eleitoral ([Lei nº 9.504/1997, art. 16-C, § 2º](#))

(...)

§ 2º É vedado o repasse de recursos do FEFC, dentro ou fora da circunscrição, por partidos políticos ou candidatos:

- I - não pertencentes à mesma coligação; e/ou
- II - não coligados.

Na hipótese, não assiste razão o recorrente quando afirma que é possível o repasse de recursos oriundos do FEFC pelos partidos políticos a candidatos que integram a mesma coligação majoritária.

De início, observa-se que a EC nº 97/2017 vedou a formação de coligações para as eleições proporcionais. *In verbis*:

Art. 2º A vedação à celebração de coligações nas eleições proporcionais, prevista no § 1º do art. 17 da Constituição Federal, aplicar-se-á a partir das eleições de 2020.

Assim, a melhor interpretação é no sentido de que a vedação constitucional alcança inclusive as regras de aplicação dos recursos públicos em campanha, uma vez que o art. 17, § 2º, da Resolução nº 23.607/2019 do TSE impede o repasse de recursos oriundos do FEFC entre candidatos filiados a partidos não coligados na mesma esfera.

Cumpre ressaltar que, em 23/10/2022, o STF pacificou a questão ao proferir seu entendimento na ADI 7214, senão vejamos:

*Ementa: AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE COM PEDIDO DE MEDIDA CAUTELAR. DIREITO CONSTITUCIONAL E ELEITORAL. ARTS. 17, § 2º, I, II; E 19, § 7º, I, II, DA RESOLUÇÃO TSE 23.607/2019, QUE VEDARAM O*



*REPASSE DOS RECURSOS DO FUNDO ESPECIAL DE FINANCIAMENTO DE CAMPANHA E DO FUNDO PARTIDÁRIO POR PARTIDOS POLÍTICOS OU CANDIDATOS NÃO COLIGADOS. AUSÊNCIA DE MALFERIMENTO À AUTONOMIA PARTIDÁRIA. CRITÉRIO DA REPRESENTATIVIDADE PARA A REPARTIÇÃO DOS RECURSOS PÚBLICOS. ART. 17, §§ 1º E 3º DA CONSTITUIÇÃO FEDERAL. VEDAÇÃO DE COLIGAÇÃO EM ELEIÇÃO PROPORCIONAL. EC 97/2017. EXPLICITAÇÃO DA VONTADE DO CONSTITUINTE REFORMADOR E DO LEGISLADOR ORDINÁRIO. ADI CONHECIDA E JULGADA IMPROCEDENTE.*

*I - Os arts. 17, § 2º, I, II; e 19, § 7º, I, II, da Resolução TSE 23.607/2019 não vedaram o repasse de recursos do Fundo Especial de Financiamento de Campanha – FEFC e do Fundo Partidário aos partidos coligados, de modo a limitar a sua autonomia.*

*II - O montante do FEFC e do Fundo Partidário a serem repartidos entre as agremiações políticas são definidos pelo critério de representatividade destas no Congresso Nacional, com base no § 3º do art. 17 da Constituição, não se afigurando razoável, por corolário lógico, permitir o repasse a candidatos de partidos distintos não pertencentes à mesma coligação.*

*III - As disposições questionadas tornaram explícita a vontade do constituinte reformador e a do legislador ordinário no sentido de colocar-se um ponto final nas assimetrias causadas pela existência de coligações em eleições proporcionais, sobretudo tendo em conta a finalidade dos repasses de recursos do FEFC e do Fundo Partidário.*

*V - Sob pena de tornar letra morta o § 1º do art. 17 da CF, com a redação dada pela EC 97/2017, que vedou a coligação em eleições proporcionais, não é possível extrair dos dispositivos questionados autorização para o repasse de recursos a partidos políticos e candidatos não pertencentes à mesma coligação ou não coligados.*

*V - Ação direta de inconstitucionalidade conhecida e pedido julgado improcedente.*

*(ADI 7214, Relator(a): RICARDO LEWANDOWSKI, Tribunal Pleno, julgado em 03-10-2022, PROCESSO ELETRÔNICO DJe-199 DIVULG 04-10-2022 PUBLIC 05-10-2022)*

Seguindo o entendimento exarado na ADI 7214 do STF, o TSE passou a julgar nesse sentido:

*ELEIÇÕES 2020. RECURSO ESPECIAL E AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL ELEITORAL. PRESTAÇÃO DE CONTAS DE CAMPANHA. CANDIDATAS A PREFEITA E A VICE-PREFEITA. DESAPROVAÇÃO. PERCENTUAL EXPRESSIVO DE IRREGULARIDADES. RECONHECIMENTO PELO TRIBUNAL REGIONAL. NECESSIDADE DE REEXAME DE MATÉRIA FÁTICO-PROBATÓRIA. IMPOSSIBILIDADE NESTA INSTÂNCIA. SÚMULA N. 24 DO TRIBUNAL SUPERIOR ELEITORAL. DESPROVIMENTO DO AGRAVO. DOAÇÕES DE RECURSOS DO FUNDO ESPECIAL DE FINANCIAMENTO DE CAMPANHA - FEFC PARA CANDIDATOS AO CARGO DE VEREADOR FILIADOS A PARTIDOS COLIGADOS PARA A DISPUTA MAJORITÁRIA. INEXISTÊNCIA DE COLIGAÇÃO*

**PARA A ELEIÇÃO PROPORCIONAL. IRREGULARIDADE. DETERMINAÇÃO DE RECOLHIMENTO DE QUANTIA AO ERÁRIO. PROVIMENTO DO RECURSO ESPECIAL.**

*Do agravo em recurso especial interposto pelas candidatas*

1. *A alteração da conclusão do Tribunal de origem para afastar irregularidades pelo pagamento, com recursos do FEFC destinados às campanhas femininas, de serviços contábeis e advocatícios prestados a candidaturas masculinas não prescinde do reexame do conjunto fático-probatório dos autos, vedado em recurso especial, conforme a Súmula n. 24 do Tribunal Superior Eleitoral.*
2. *Agravo em recurso especial ao qual se nega provimento. Do recurso especial interposto pelo Ministério Público Eleitoral.*
3. *Os recursos do FEFC devem ser aplicados pelo partido no financiamento das campanhas eleitorais dos seus próprios candidatos e dos candidatos da coligação da qual participe para o cargo eletivo disputado em aliança.*
4. ***Constitui irregularidade o repasse de recursos do FEFC a candidatos proporcionais de legenda não coligada com o partido doador, ainda quando ambas as agremiações estejam coligadas para as eleições majoritárias.***
5. *Nos termos da legislação vigente, a determinação de recolhimento ao Erário decorre da irregularidade na aplicação, pelo partido, dos recursos provenientes do FEFC.*
6. *Recurso especial provido para determinar o recolhimento ao erário dos valores irregularmente repassados.*

*(TSE - Recurso Especial Eleitoral nº060018015, Acórdão, Min. Cármel Lúcia, Publicação: DJE - Diário de Justiça Eletrônico, 02/08/2023).*

Há, também, julgados deste Regional seguindo as Cortes Superiores:

**ELEIÇÕES 2022. PRESTAÇÃO DE CONTAS. LEI Nº 9.504/1.997 E RESOLUÇÃO TSE Nº 23.607/2019. ENVIO DE RELATÓRIOS FINANCEIROS. ATRASO. RECURSOS DO PARTIDO. PONDERAÇÃO DAS CIRCUNSTÂNCIAS. TRANSFERÊNCIA DE RECURSOS DO FEFC PARA CANDIDATO VINCULADO A PARTIDO NÃO COLIGADO. IMPOSSIBILIDADE. RESTITUIÇÃO. GASTOS COM COMBUSTÍVEIS. VEÍCULOS NÃO DECLARADOS. OMISSÃO DE CONSUMO PARA VEÍCULOS DECLARADOS. CARREATA. LIMITE DE ABASTECIMENTO POR VEÍCULO. VALORES EXORBITANTES. NÃO COMPROVAÇÃO. GASTOS COM MILITÂNCIA. CONTRATOS GENÉRICOS. NÃO COMPROVAÇÃO DA REGULARIDADE DO GASTO. DESPESAS COM MATERIAIS IMPRESSOS. QUANTIDADE EXCESSIVA. NÃO APRESENTAÇÃO DE DOCUMENTOS COMPLRES. GASTOS NÃO COMPROVADOS. RESTITUIÇÃO AO TESOURO NACIONAL. CONTAS DESAPROVADAS.**

*(...)*

**3. Constitui irregularidade o repasse de recursos do FEFC a candidatos proporcionais de legenda não coligada com o partido do doador, ainda quando ambas as agremiações estejam coligadas para as eleições majoritárias. Precedentes desta Corte, do TSE e do STF.**

(...)

**11. Irregularidades de natureza grave que, em conjunto, atingem percentual que ultrapassa, em muito, o limite de 10% dos recursos movimentados na campanha, o que impossibilita a aplicação dos princípios da proporcionalidade e da razoabilidade ao caso em debate. Precedentes do TSE.**

**12. Contas desaprovadas, com determinação de restituição de valores ao Tesouro Nacional.**

*(TRE/PR - PRESTAÇÃO DE CONTAS ELEITORAIS nº060262281, Acórdão, Des. Claudia Cristina Cristofani, Publicação: DJE - DJE, 18/12/2023).*

Dessa maneira, bem consignou a Procuradoria Regional Eleitoral em seu parecer:

*"Ademais, o posicionamento firmado pelo TSE é no sentido de que, a partir das eleições de 2020, é vedada a transferência de recursos provenientes do FEFC por candidatos ou partidos políticos a candidatos de agremiação partidária distinta ou não coligada, nos termos do § 2º do art. 17 da Res.-TSE 23.607 e do art. 17, § 1º, da Constituição da República, com a redação dada pela Emenda Constitucional 97/2017 (AgR-REspEI 0600982-15, rel. Min. Sérgio Banhos, Dje de 3.3.2023): "[...] é irregular o repasse de recursos recebidos do FEFC por candidato a prefeito para candidatos a vereador filiados a partidos distintos daquele pelo qual o doador disputou o pleito, ainda que tenham formado coligação para o cargo majoritário" (AgR-REspEI nº 0600474-07/BA, rel. Min. Sergio Banhos, julgado em 8.9.2022, Dje de 15.9.2022)."*

Não se ignora que, em alguns julgamentos, esta corte do TRE-PR admitiu o repasse de recursos do FEFC a candidatos proporcionais de legenda não coligada com o partido do doador, porém, esse entendimento deve ser superado ante a pacífica jurisprudência do STF e do TSE, como evidenciado acima. A partir da Eleição 2024, os julgamentos devem perfilhar o mesmo entendimento das cortes superiores, vedando os repasses.

No caso em exame, tem-se que foram realizadas doações referentes a material de campanha (santinhos e adesivos), por candidato ao cargo de Prefeito, filiado ao PP, rateados entre 48 candidatos ao cargo de vereador (**38 doações no valor total de R\$ 612,00 e 10 doações no valor total de R\$ 692,00**).

Verifica-se, ademais, que o recorrente era filiado ao PSB, partido diverso do doador (PP), o que evidencia a irregularidade da transação, conforme o entendimento já firmado pela jurisprudência.

Deste modo, mostrando-se escorreita a sentença recorrida, é de se negar provimento ao recurso

neste ponto, mantendo-se a determinação de devolução de valores ao Tesouro Nacional, nos termos do artigo 17, § 9º da Resolução nº 23.607/2019 do TSE.

**b) Doação financeira de valor superior a R\$ 1.064,10 de forma distinta da transferência eletrônica ou cheque cruzado e nominal:**

Conforme constou do parecer conclusivo, o prestador recebeu uma doação em espécie por meio de depósito bancário na sua conta de campanha, de forma distinta da transferência eletrônica ou cheque cruzado, no valor de R\$ 3.000,00.

Na sentença, o juízo de origem julgou as contas aprovadas com ressalvas, tendo determinado o recolhimento de R\$ 3.000,00 ao Tesouro Nacional, com fundamento no art. 21, §1º, da Resolução nº 23.607/2019 do TSE.

Quanto à doação de recursos para as campanhas eleitorais por pessoas naturais e à utilização de recursos próprios pelo candidato, o art. 21 da Resolução nº 23.607/2019 do TSE assim dispõe:

Art. 21. As doações de pessoas físicas e de recursos próprios somente poderão ser realizadas, inclusive pela internet, por meio de:

I - transação bancária na qual o CPF da doadora ou do doador seja obrigatoriamente identificado;

II - doação ou cessão temporária de bens e/ou serviços estimáveis em dinheiro, com a demonstração de que a doadora ou o doador é proprietária(o) do bem ou é a(o) responsável direto pela prestação de serviços;

III - instituições que promovam técnicas e serviços de financiamento coletivo por meio de sítios da internet, aplicativos eletrônicos e outros recursos similares.

IV - Pix. ([Incluído pela Resolução nº 23.731/2024](#))

**§ 1º As doações financeiras de valor igual ou superior a R\$1.064,10 (mil e sessenta e quatro reais e dez centavos) só poderão ser realizadas mediante transferência eletrônica entre as contas bancárias da doadora ou do doador e da beneficiária ou do beneficiário da doação ou cheque cruzado e nominal.**

§ 2º O disposto no § 1º aplica-se também à hipótese de doações sucessivas realizadas por uma mesma doadora ou um mesmo doador em um mesmo dia.

§ 3º As doações financeiras recebidas em desacordo com este artigo não podem ser utilizadas e devem, na hipótese de identificação da doadora ou do doador, ser a ela ou a ele restituídas ou, se isso não for possível, devem ser consideradas de origem não identificada e recolhidas ao Tesouro Nacional, na forma prevista no caput do art. 32 desta Resolução.

§ 4º No caso da utilização das doações financeiras recebidas em desacordo com este artigo, ainda que identificada(o) a doadora ou o doador, os valores devem ser recolhidos ao Tesouro Nacional, na forma do disposto caput do art. 32 desta Resolução.

Na espécie, foi identificada doação financeira recebida de recursos próprios em valor superior a R\$ 1.064,10, realizada de forma distinta da opção de transferência eletrônica entre as contas bancárias do doador e do beneficiário da doação ou cheque cruzado e nominal, contrariando o disposto no citado art. 21, § 1º da Resolução nº 23.607/2019 do TSE.

A finalidade da norma é viabilizar a fiscalização acerca da origem dos recursos e seu enquadramento com as fontes permitidas pelo art. 15 da Resolução nº 23.607/2019 do TSE.

O recorrente sustenta que embora a doação não tenha sido realizada conforme determina a Resolução, o depósito foi realizado de forma clara, com a correta identificação do nome e CPF do doador, no caso o próprio prestador.

Não obstante, a exigência de que as doações financeiras de valor igual ou superior a R\$ 1.064,10 sejam realizadas mediante transferência eletrônica ou por cheque nominal e cruzado é de fundamental importância, pois permite a correta identificação da origem dos recursos. Por outro lado, a realização de depósito em espécie, ainda que identificado o depositante, não confere igual segurança acerca da procedência dos valores.

Nesse sentido é o atual entendimento desta Corte:

**DIREITO ELEITORAL. PRESTAÇÃO DE CONTAS. ELEIÇÕES 2022. ATRASO NO ENVIO DE RELATÓRIOS FINANCEIROS. RECEBIMENTO DE DOAÇÕES IRREGULARES. OMISSÃO DE NOTAS FISCAIS. DESTINAÇÃO INSUFICIENTE DO FUNDO PARTIDÁRIO PARA COTAS RACIAIS. EXTRAPOLAÇÃO DO PRAZO PARA ABERTURA DE CONTA. EMISSÃO DE RECIBOS APÓS A ENTREGA DA PRESTAÇÃO DE CONTAS FINAL DE CAMPANHA. REALIZAÇÃO DE EVENTO SEM COMUNICAÇÃO À JUSTIÇA ELEITORAL. DOAÇÕES RECEBIDAS E GASTOS REALIZADOS EM DATA ANTERIOR À DATA INICIAL DE ENTREGA DA PRESTAÇÃO DE CONTAS PARCIAL, MAS NÃO INFORMADAS À ÉPOCA. APROVAÇÃO COM RESSALVAS.**

(...)

**O recebimento de doações financeiras por meio diverso de transferência eletrônica ou cheque cruzado e nominal, no montante de R\$ 15.000,00, compromete a transparência e a confiabilidade das contas, configurando irregularidade grave.**

(...)

**(PRESTAÇÃO DE CONTAS ELEITORAIS nº060369758, Acórdão, Des. Eleitoral Jose Rodrigo Sade, Publicação: DJE - DJE, 18/10/2024).**



Este documento foi gerado pelo usuário 318.\*\*\*.\*\*\*-72 em 13/01/2025 16:04:09

Número do documento: 24121809032618100000043259408

<https://pje.tre-pr.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=24121809032618100000043259408>

Assinado eletronicamente por: DES. ELEITORAL GUILHERME FREDERICO HERNANDES DENZ - 18/12/2024 09:03:26

Num. 44312852 - Pág. 10

A irregularidade é grave, pois não foi possível rastrear a real origem dos recursos, o que compromete a confiabilidade das contas e enseja a necessidade de devolução dos valores ao Tesouro Nacional, nos termos do artigo 32, §1º, VI, da Resolução nº 23.607/2019 do TSE:

Art. 32. Os recursos de origem não identificada não podem ser utilizados por partidos políticos e candidatos e devem ser transferidos ao Tesouro Nacional por meio de Guia de Recolhimento da União (GRU).

§ 1º Caracterizam o recurso como de origem não identificada:

(...)

VI - os recursos financeiros que não provenham das contas específicas de que tratam os arts. 8º e 9º desta Resolução (...).

Desse modo, a manutenção da sentença neste ponto, com determinação de recolhimento do montante considerado como recurso de origem não identificada, é medida que se impõe.

### c) Extrapolação do limite de autofinanciamento:

O recorrente busca, ainda, a reforma da sentença no que se refere à multa por extrapolação do limite de autofinanciamento na campanha.

Da análise dos autos, tem-se por incontrovertido que o prestador ultrapassou o limite de recursos próprios em sua campanha em **R\$ 1.401,49**.

Inicialmente, cumpre destacar que a Portaria nº 593/2024 do TSE fixou em R\$ 15.985,08 o limite de gastos para as campanhas ao cargo de vereador no Município Loanda/PR nas Eleições de 2024, sendo 10% desse valor o montante máximo de recursos próprios que o candidato pode doar para sua campanha eleitoral, ou seja, R\$ 1.598,51.

Quanto ao tema, assim dispõe o artigo art. 27, §1º, da Resolução nº 23.607/2019 do TSE:

Art. 27. As doações realizadas por pessoas físicas são limitadas a 10% (dez por cento) dos rendimentos brutos auferidos pela doadora ou pelo doador no ano-calendário anterior à eleição (Lei nº 9.504/1997, art. 23, § 1º).

§ 1º A candidata ou o candidato poderá usar recursos próprios em sua campanha até o total de 10% (dez por cento) dos limites previstos para gastos de campanha no cargo em que concorrer (Lei nº 9.504/1997, art. 23, § 2º-A).

§ 1º-A Na hipótese de utilização de recursos próprios das candidatas ou dos candidatos a vice ou suplente, os valores serão somados aos recursos próprios da

pessoa titular para aferição do limite estabelecido no § 1º deste artigo. (Incluído pela Resolução nº 23.665/2021)

Na hipótese em análise, conforme informações extraídas do parecer conclusivo, o recorrente utilizou o montante de R\$ 3.000,00 de recursos próprios, extrapolando o limite legal em R\$ 1.401,49, que equivale a 31,53% dos recursos utilizados na campanha (R\$ 4.445,33).

Desse modo, constata-se tratar-se de irregularidade grave, porquanto fere o principal objetivo da norma, que é a preservação da isonomia e do equilíbrio entre os candidatos ao cargo, principalmente em relação àqueles que observaram o teto estipulado na legislação, autorizando a aplicação da multa prevista no artigo 27, §4º, da Resolução TSE nº 23.607/2019. *In verbis*:

§ 4º A doação acima dos limites fixados neste artigo sujeita o infrator ao pagamento de multa no valor de até 100% (cem por cento) da quantia em excesso, sem prejuízo de o candidato responder por abuso do poder econômico, nos termos do art. 22 da Lei Complementar nº 64/1990 (Lei nº 9.504/1997, art. 23, § 3º).

Por fim, observa-se que o Juízo sentenciante aplicou a multa prevista no artigo 27, §4º, da Resolução nº 23.607/2019 do TSE em seu patamar máximo, correspondente a 100% da quantia em excesso.

Esta Corte Regional fixou entendimento para as Eleições de 2020 no sentido de que esta multa deve ser dosada e ponderada com base nas peculiaridades do caso, pois a legislação determina que a sanção seja de até 100% do valor em excesso. Significa dizer que, para a aplicação da multa no limite superior, é necessário que o caso concreto revele gravidade suficiente a justificar tal fixação no grau máximo, o que não se verifica na prestação de contas em apreço. Confira-se:

*EMENTA - ELEIÇÕES 2020. RECURSO ELEITORAL. PRESTAÇÃO DE CONTAS. CANDIDATO. ATRASO NA ABERTURA DA CONTA BANCÁRIA. RESSALVA. NÃO COMPROVAÇÃO DA PROPRIEDADE DE BEM ESTIMÁVEL. EXTRAPOLAÇÃO AO LIMITE DE AUTOFINANCIAMENTO. DESAPROVAÇÃO. MULTA. REDUÇÃO DE OFÍCIO.*

1. *Sendo o atraso na abertura da conta bancária de apenas um dia e não havendo indícios de que teria havido movimentação financeira no período anterior, a inobservância dessa obrigação formal não possui carga negativa suficiente para, isoladamente, dar ensejo à desaprovação, sendo suficiente a anotação de ressalva.*
2. *Receita estimável consistente em veículo cujo doador declarado não corresponde ao real proprietário do veículo. Recusa do prestador em esclarecer o ponto. Impacto de R\$ 2.376,00, que correspondem a 37,53% nas receitas totais. Irregularidade grave, apta a ensejar a desaprovação.*
3. ***Extrapolação ao limite de autofinanciamento em R\$ 2.423,77, que corresponde ao significativo percentual de 66,3% do total de receitas financeiras (R\$ 3.654,54) ou 38,3% das receitas totais (R\$ 6.330,54),***

*inviabilizando por completo a aplicação dos princípios da proporcionalidade e da razoabilidade e constituindo causa autônoma para a desaprovação das contas.*

**4. Multa pela extração ao limite de autofinanciamento fixada em 100% do excesso, sem fundamentação adequada. Redução de ofício para 20%, ponderadas as circunstâncias do caso concreto.**

**5. Recurso conhecido e parcialmente provido. Contas desaprovadas. Multa reduzida.**

(TRE-PR Recurso Eleitoral nº 0600284-51.2020.6.16.0093 – Jaguariaíva-PR. Acórdão nº 59.469, rel. Dr Thiago Paiva dos Santos, pub. DJe de 19.08.2021.) (g.n.)

No presente caso, tem-se que o montante extrapolado em relação ao limite de autofinanciamento de campanha, previsto no artigo 23, §2-A, da Lei nº 9.504/97, foi de R\$ 1.401,49, representando 87,67% do limite de recursos próprios permitido (1.598,51), o que demonstra ser razoável a redução da multa a 50% do valor excedido.

Assim, deve ser mantida a aplicação da multa prevista no artigo 27, §4º, da Resolução nº 23.607/2019 do TSE, porém, no patamar de 50% do montante excedido.

Deste modo, mister o provimento parcial do recurso, para o fim de reduzir o montante a ser devolvido à União para R\$ 700,74, nos termos do artigo 23, § 3º, da Lei Federal n. 9.504/97,

Na espécie percebe-se que a inconsistência, por si só, representa aproximadamente 31,53% dos recursos arrecadados na campanha (R\$ 4.445,33), no entanto, tendo em vista o princípio *non reformatio in pejus*, é de se manter a aprovação com ressalvas das contas apresentadas.

## DISPOSITIVO

Posto isso, voto no sentido de conhecer e, no mérito, **DAR PARCIAL PROVIMENTO** ao recurso eleitoral interposto por **JOSE ADILSON VALDEVINO DOS SANTOS**, apenas para o fim de reduzir a multa a ser recolhida à União para R\$ 700,74, nos termos do artigo 23, § 3º, da Lei nº 9.504/97, mantendo-se a sentença nos demais termos.

**GUILHERME FREDERICO HERNANDES DENZ**  
Relator

## EXTRATO DA ATA

RECURSO ELEITORAL NA PRESTAÇÃO DE CONTAS ELEITORAIS (11548) Nº 0600444-30.2024.6.16.0085 - Loanda - PARANÁ - RELATOR: DES. ELEITORAL GUILHERME FREDERICO HERNANDES DENZ - RECORRENTES: ELEICAO 2024 JOSE EDILSON VALDEVINO DOS SANTOS VEREADOR, JOSE EDILSON VALDEVINO DOS SANTOS - Advogados dos RECORRENTES: RODRIGO JANUARIO RUSSO - PR51528, JOAO PAULO JANUARIO RUSSO - PR79754 - RECORRIDO: JUÍZO DA 085<sup>a</sup> ZONA ELEITORAL DE LOANDA PR

### DECISÃO

À unanimidade de votos a Corte conheceu do recurso e, no mérito, deu-lhe parcial provimento, nos termos do voto do relator.

Presidência do excelentíssimo senhor desembargador Luiz Osorio Moraes Panza. Participaram do julgamento os eminentes julgadores: desembargadora federal Claudia Cristina Cristofani e os desembargadores eleitorais Julio Jacob Junior, Anderson Ricardo Fogaca, Guilherme Frederico Hernandes Denz e Jose Rodrigo Sade. Presente o procurador regional eleitoral, Marcelo Godoy.

SESSÃO DE 17.12.2024



Este documento foi gerado pelo usuário 318.\*\*\*.\*\*\*-72 em 13/01/2025 16:04:09

Número do documento: 24121809032618100000043259408

<https://pje.tre-pr.jus.br:443/pje/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=24121809032618100000043259408>

Assinado eletronicamente por: DES. ELEITORAL GUILHERME FREDERICO HERNANDES DENZ - 18/12/2024 09:03:26

Num. 44312852 - Pág. 14