



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO PARANÁ

# ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

Versão 2023.2 (Nova Lei de Licitações)

**PAD 30647/2022**

1. INFORMAÇÕES BÁSICAS	
Descrição do problema <sup>1</sup>	<p>O Tribunal Regional Eleitoral do Paraná necessita de suporte informacional para subsidiar as decisões judiciais com a doutrina mais adequada e auxiliar nas atividades técnico-administrativas de todo o Tribunal.</p> <p>Requer-se uma solução de fornecimento contínuo de material bibliográfico nacional, essencialmente livros, editados e publicados por editoras diversas e regularmente distribuídos no mercado interno, cujos assuntos sejam de interesse institucional, para constituição, manutenção e atualização do acervo da Biblioteca do Tribunal Regional Eleitoral do Paraná.</p> <p>A necessidade de um fornecimento de prestação continuada se deve ao fato de que um fornecimento ininterrupto coloca em risco a missão institucional da Biblioteca, principalmente em relação ao atendimento das demandas informacionais institucionais da comunidade usuária.</p> <p>Há que se considerar, ainda, que bibliotecas jurídicas perdem totalmente sua eficácia e função administrativa caso não tenham um acervo relevante, plural e regularmente atualizado. Portanto o fornecimento contínuo de material bibliográfico nacional deve ser habitual e sem interrupções, para que a Biblioteca esteja sempre pronta e em condições de fornecer o suporte informacional necessário às atividades desenvolvidas no âmbito do Tribunal Regional Eleitoral do Paraná.</p> <p>Trata-se, assim, de uma necessidade essencial permanente.</p>
Setor demandante	SEÇÃO DE APRIMORAMENTO ELEITORAL, MEMÓRIA INSTITUCIONAL E BIBLIOTECA - SAEMIB
Coordenadoria demandante	COORDENADORIA EXECUTIVA - COEJE
Secretaria demandante	DIRETORIA GERAL
Categoria do Objeto:	Aquisição de bens

<sup>1</sup> Necessidade da Contratação



## TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO PARANÁ

PAD nº:	30.647/2022
Integrante demandante	Carlos Alberto Barbosa Ferian
Integrante técnico (se houver)	Carlos Alberto Barbosa Ferian
Integrante administrativo	Ivanilda da Silva/ Marcos Alberto Kwiatkowski

### 2. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a contratação do objeto pretende-se:

- a) obter um fornecimento contínuo de material bibliográfico nacional, essencialmente livros;
- b) evitar a interrupção e os riscos de novas contratações anuais para esse tipo de objeto;
- c) acessar os últimos lançamentos do mercado editorial nacional nas áreas de interesse do TRE-PR;
- d) constituir, manter e atualizar o acervo bibliográfico do TRE-PR;
- e) proporcionar fontes de informação bibliográficas ao corpo técnico-intelectual da Casa; e,
- f) melhorar a prestação de serviços

### 3. HOUVE PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL - PCA<sup>2</sup>? (item obrigatório)

**SIM**

ID. nº: 23PO034 do PAC 2023.

<sup>2</sup> Disponível em:

<https://www.tre-pr.jus.br/transparencia-e-prestacao-de-contas/gestao-das-aquisicoes-e-contratacoes/plano-anual-de-contratacao>



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO PARANÁ

4. HISTÓRICO DAS CONTRATAÇÕES SIMILARES

Foi realizada pesquisa de contratações similares anteriores do TRE-PR, como forma de identificar soluções semelhantes que possam se adequar à demanda da Administração?

SIM

Citar o PAD da contratação anterior e a vigente, fazer um resumo.

PAD	OBJETO	VIGÊNCIA
11.898/2019	Contratação de distribuidora de livros.	08/1/2020 a 31/12/2020
14676/2020	Contratação de distribuidora de livros.	16/06/2021 a 31/12/2021
14410/2021	Contratação de distribuidora de livros.	23/03/2022 a 31/12/2022

A contratação anterior, regida pelo **PAD nº 11.898/2020**, teve vigência de 08/1/2020 a 31/12/2020 e teve como objeto a contratação de uma distribuidora de livros. No entanto, a contratada prometia e simulava o atendimento, sem realizar efetivamente o serviço. Apesar de tentativas de temporização, a rescisão do contrato foi iniciada em setembro de 2020.

As últimas contratações **PAD Nº 14676/20/20 E PAD Nº14410/2021** transcorreram sem ocorrências.

Foi realizada pesquisa de contratações similares em outros órgãos, como forma de identificar soluções semelhantes que possam se adequar à demanda da Administração?

SIM

PAD ou EDITAL	OBJETO	Doc.
00200.013489/2022-47	Contratação de empresa para fornecimento contínuo de material bibliográfico nacional, essencialmente livros, editados e publicados por	<a href="#">Documentos.</a>



## TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO PARANÁ

	editoras diversas e regularmente distribuídos no mercado interno, para constituição, manutenção e atualização do acervo da Biblioteca Acadêmico Luiz Viana Filho do Senado Federal.	
0003148-67.2022.6.12.8000	Registro de preços para desconto percentual sobre preço unitário de fornecimento de livro/publicações nacionais e importados impressos para eventual aquisição futura pelo Tribunal Regional Eleitoral do Mato Grosso do Sul.	<a href="#">Documentos</a>
0003764-72.2021.4.90.8000	Registro de descontos a serem aplicados aos valores das obras bibliográficas impressas de origens nacionais e estrangeiras, comercializados no mercado livreiro nacional, na área jurídica e outras áreas específicas de interesse, a serem adquiridas de forma parcelada, mediante requisições formuladas pela Biblioteca do Conselho da Justiça Federal - CJF	<a href="#">Documentos</a>

### 5. LEVANTAMENTO DE MERCADO & QUADRO COMPARATIVO DAS SOLUÇÕES (item obrigatório)

<b>SOLUÇÃO 1 :</b>	<b>Fornecimento de livros em formato impresso, por demanda</b>
<i>Estimativa Preliminar de valor</i>	<i>Aquisição de livros em formato impresso. Dá-se por meio da contratação de um livreiro/distribuidor que concede um percentual único de desconto sobre o preço de referência/lista/capa, fornecido por editoras e distribuidoras. Esse modelo permite a definição de cada título, a posteriori – ao longo da vigência contratual –, trazendo dinâmica e pluralidade diante das demandas institucionais. Percentual de desconto médio estimado 37% Valor previsto para aquisição - R\$ 30.000,00</i>
<i>Vantagem 👍</i>	<i>A aquisição de material bibliográfico nacional, essencialmente livros, apresenta-se como a medida de maior eficiência e economicidade para se atingir os objetivos ora pretendidos, com um ciclo de vida maior que os das assinaturas tradicionais (nas</i>



## TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO PARANÁ

	<i>quais o acesso ao conteúdo do objeto é suprimido após expirada a vigência contratual), representando assim uma medida de melhor aproveitamento dos recursos disponíveis. Tal modelo de contratação vem se demonstrando bem-sucedido na experiência deste Tribunal, como se constata nas contratações do mesmo objeto em anos anteriores.</i>
<i>Desvantagem</i> 🗑️	<i>Custos com manutenção de espaço físico, gestão e descarte do acervo.</i>
<b>SOLUÇÃO 2:</b>	<b>Aquisição de e-books</b>
<i>Estimativa Preliminar de valor</i>	<i>Aquisição de e-books. R\$ 30.000,00 assinatura anual</i>
<i>Vantagem</i> 👍	<i>Entrega imediata, economia com espaço físico.</i>
<i>Desvantagem</i> 🗑️	<i>Aquisição de e-books específicos esbarra em restrições de licenças e formatos que vinculam o arquivo a uma máquina/dispositivo específico, por meio de uma conta determinada, dificultando sua disseminação e circulação na comunidade usuária. Este formato também sucinta a questão da perenidade: por exemplo, o item estará disponível perpetuamente na plataforma?</i>
<b>SOLUÇÃO 3:</b>	<b>Assinatura de bibliotecas digitais</b>
<i>Estimativa Preliminar de valor</i>	<i>Assinatura de biblioteca digital R\$ 84.900,00, assinatura anual, conforme orçamento apresentado no doc. <a href="#">4939/2023</a>.</i>
<i>Vantagem</i> 👍	<i>Aquisição de obras realizada automaticamente conforme são disponibilizadas na base de dados. Fácil acesso aos colaboradores que não se encontram fisicamente próximos à biblioteca. Economia com espaço físico.</i>
<i>Desvantagem</i> 🗑️	<i>A assinatura de bibliotecas digitais encontra limitações. Não há, de modo geral, como selecionar os títulos específicos que serão contratados. Além disso, o acesso só está</i>



## TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO PARANÁ

	<p><i>disponível ao longo do período de assinatura – a garantia de acesso fica vinculada à renovação da subscrição.</i></p> <p><i>De modo geral, no formato digital, de modo geral, não há, grosso modo, aquisição do material, mas de um acesso, ou seja, uma licença determinada de uso, geralmente destinada a usuários domésticos, pessoas físicas, limitando as possibilidades da Biblioteca, que precisa que o material esteja perenemente disponível e que possa ser emprestado potencialmente a mais de um usuário, não limitando o acesso a determinado título a uma máquina/dispositivo específico.</i></p>
--	---

### 6. OBSERVAÇÕES SOBRE PESQUISA DE MERCADO

Foram realizadas reuniões com a empresa Juruá, conforme ata registrada no doc. [4939/2023](#).

Foram pesquisados sites de empresas do ramo [Minha Biblioteca](#), [Biblioteca Virtual Juruá](#), [Biblioteca Digital Fórum](#), [Biblioteca Digital Proview](#).

### 7. POSICIONAMENTO DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO APÓS A ANÁLISE DAS POSSÍVEIS SOLUÇÕES DE MERCADO (item obrigatório)

Considerando as possíveis soluções de mercado, quantidade estimada de itens, prazo de entrega, possibilidade de parcelamento e estimativa preliminar de valor, a equipe de planejamento da contratação elege a **SOLUÇÃO 1 - Aquisição de livros em formato**



## TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO PARANÁ

**impresso** por evidenciar melhor atender o interesse público relacionado com a necessidade da contratação.

*Foi verificado que a Solução 3 - assinatura de bibliotecas digitais encontra limitações para seleção de títulos específicos, o acesso só está disponível ao longo do período de assinatura – a garantia de acesso fica vinculada à renovação da subscrição. Atualmente já é utilizada pelo TRE, atendendo apenas um percentual aproximado de 30% da demanda. Considera-se uma solução híbrida da tecnologia digital com a impressão de livros.*

*Justificamos que a Solução 02 esbarra na questão técnica em relação às restrições de licenças e formatos que vinculam o arquivo a uma máquina/dispositivo específico, por meio de uma conta determinada, dificultando a circulação do e-book e disseminação do conhecimento. Alguns autores não autorizam a publicação de suas obras em formato eletrônico. Além disso, devido a princípios jurídicos como a Irretroabilidade da Lei Penal, a biblioteca deve manter disponíveis diversas edições da mesma obra para garantir que o entendimento doutrinários acerca de leis já alteradas ou revogadas ainda esteja acessível aos leitores, o que não seria possível contratando bibliotecas digitais que, de modo geral, quando lançam novas obras, substituem as edições anteriores, dificultando o acesso à informação.*

Observa-se que o modelo de negócio apresentado pelos e-books, hoje não atende a todos os requisitos, havendo modificações no mercado e cultura institucional, futuramente poderá ser adquirido.

### 8. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

- A) Sustentabilidade:** Tendo em vista que o Guia Nacional de Contratações Sustentáveis não prevê critério de sustentabilidade pacífico de aplicação para o presente objeto, não foi estabelecido para o presente processo.
- B) Fornecimento contínuo de material bibliográfico nacional,** essencialmente livros, editados e publicados por editoras diversas, como, por exemplo, Revista dos Tribunais, Grupo Companhia das Letras, Grupo GEN, Grupo Editorial Record, Juruá, SaraivaJur, Todavia, Almedina Brasil, JusPodivm, Fórum, dentre tantas outras, regularmente





## TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO PARANÁ

distribuídos no mercado interno. Trata-se, essencialmente, de livros em formato impresso.

**C) Os livros deverão ser da última edição publicada e comercializada no mercado.** O objeto deverá ser novo, sem uso anterior, estar em bom estado físico e de conservação. Não se aceitará material identificado como cortesia do editor e afins. Precisa-se de uma solução de fornecimento contínuo, para que não haja interrupção na prestação do objeto. O ideal seria o estabelecimento de um contrato decorrente com vigência por 12 (doze) meses consecutivos, a partir da data de sua assinatura, podendo ser prorrogado sucessivamente, até o limite de 10 (dez) anos, a critério das partes e mediante termo aditivo, observado o art. 107 da Lei nº 14.133/2021.

**D) Subcontratação:** Não será admitida a subcontratação do objeto contratual, tendo em vista tratar de fornecimento de bens.

### 9. OUTROS REQUISITOS

Não aplica

### 10. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A) *A solução mais indicada, diante do perfil e das necessidades institucionais, ainda é a contratação de um livreiro/distribuidor que ofereça o maior percentual único de desconto sobre o preço bruto de referência/lista/capa, fornecido por editoras e distribuidoras. Essa solução permite a escolha de cada título a ser adquirido, proporcionando pluralidade de ideias e fontes de informação, de várias editoras, ampliando a oferta de conteúdo e possibilitando a prestação de serviço mais customizado e adequado aos usuários, além de oferecer um preço líquido, de modo geral, vantajoso.*

B) *Atualmente duas bibliotecas digitais são objeto de contrato deste Tribunal que complementam e ampliam o acesso aos usuários. No entanto, elas ainda não substituem e/ou cobrem totalmente a necessidade de aquisição de publicações, pontualmente selecionadas, em formato impresso. A aquisição de material bibliográfico, essencialmente livros, para uma biblioteca jurídica requer uma sistemática que, dentro*





## TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO PARANÁ

da legalidade, proporcione rapidez, agilidade e dinâmica. Uma aquisição com operacionalização mais burocrática e morosa, vinculada a formatos digitais e licenças, por exemplo, comprometeria o célere atendimento bibliográfico aos Senhores Senadores e ao corpo técnico da Casa. Livros esgotam-se rapidamente no mercado. Um processo de contratação muito moroso, por exemplo, com produção contratual a cada acionamento de uma ata de registro de preços, poderia implicar, diante das características do objeto, indisponibilidade do material e, muitas vezes, a impossibilidade de adquiri-lo novamente.

**C) Do prazo de entrega:** o prazo de entrega dos bens (ou materiais ou equipamentos ou prestação dos serviços) será de 30 (trinta) dias úteis, contados a partir do recebimento pela contratada da Requisição de fornecimento;

**D) Do local de entrega:** Os livros deverão ser entregues na Biblioteca do Tribunal Regional Eleitoral do Paraná, Rua João Parolin, 224 - devendo ser agendado previamente com o Fiscal Carlos Alberto Barbosa Ferian, no período das 13hs às 18hs, fone (41)3330-8337.

### 11. ESTIMATIVA DE QUANTIDADE e ESTIMATIVA DE VALOR PARA A CONTRATAÇÃO (item obrigatório)

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	UNIDADE DE MEDIDA	QUANTIDADE	VALOR UNITÁRIO
1	Livros	unidade	130	R\$ 230,00 (valor médio)
TOTAL =			130	R\$ 29.900,00

O preço médio obtido de desconto foi de 37% (trinta e sete por cento), considerando as últimas contratações do Tribunal.

PAD	CONTRATO N.	EMPRESA	CNPJ	DESCONTO
13702/2017	10/2018	EUNICE MARIA GONÇALVES DE OLIVEIRA - ME	11.311.279/0001-40	26%



## TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO PARANÁ

10392/2018	01/2019	MANOELA RIBEIRO ANDRADE EIRELI	23.426.664/0001-12	34,85%
11898/2019	02/2020	EDITORA E LIVRARIA CULTURA EIRELI	11.002.868/0001-47	42,36%
13744/2020	79/2020	A PÁGINA DISTRIBUIDORA DE LIVROS LTDA	01.795.809/0001-10	42,36%
14676/2020	22/2021	SK DISTRIBUIDORA E COMÉRCIO DE LIVROS	36.718.488/0001-34	39,86%

### 12. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO (item obrigatório)

a) É tecnicamente viável dividir a solução?

**SIM**

b) É economicamente viável dividir a solução?

**NÃO** Justifique em caso negativo:

A apresentação do objeto em um item único visa a um maior percentual único de desconto, para que se tenha economia de escala, ao invés de descontos pontuais e relativos a cada item específico; a divisão do objeto prejudicaria o resultado esperado, uma vez que os títulos são definidos a posteriori, ou seja, depois da contratação do fornecedor, conforme as demandas dos usuários, muitas vezes tempestivas, e as necessidades de atualização do acervo da Biblioteca, muitas vezes circunstanciais.

### 13. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELO TRE-PR PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO (item obrigatório)

Não se aplica a pretendida contratação nenhuma providência diferente daquelas já adotadas regularmente para recebimento desse tipo de objeto na Biblioteca.



## TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO PARANÁ

### 14. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

PAD	OBJETO
4939/2023	Biblioteca Virtual
<a href="#">14394/2021</a>	Editora Fórum
<a href="#">14397/2021</a>	Editora Revista dos Tribunais

### 15. IMPACTOS AMBIENTAIS

A presente contratação causará impactos ambientais, devidamente mitigados, conforme detalhado abaixo:

Os livros de valor histórico por lei não podem ser descartados, caso haja deterioração deverão ser restaurados.

Ao final da vida útil dos livros objetos do presente termo de referência, para fins de descarte ambientalmente responsável, será possível acionar a empresa Interbio Tecnologia Ambiental Ltda que é signatária de termo de parceria com o TRE-PR para coleta gratuita de papéis recicláveis.

### 16. ANÁLISE DE PARTICIPAÇÃO DE CONSÓRCIO DE EMPRESAS OU COOPERATIVAS

- CONSÓRCIO: Não será permitida a participação de empresas consorciadas, conforme prevê o art. 8º, da Portaria DG/TRE-PR nº 591/2022, que estabelece: “Exceto quando demonstrada a vantajosidade no caso concreto, decorrente da complexidade técnica ou grande vulto da contratação, não será autorizada a participação de consórcio.
- COOPERATIVA: Será permitida a participação de cooperativas, observadas as exigências contidas no art. 16 da Lei 14.133/21.

### 17. JUSTIFICATIVA PARA REGISTRO DE PREÇOS

Não se aplica.



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO PARANÁ

**18. DIVULGAÇÃO DE INTENÇÃO DE REGISTRO DE PREÇOS**

Não se aplica.

**19. CRITÉRIO DE JULGAMENTO DA PROPOSTA**

Não se aplica a este estudo.

**20. DOCUMENTOS HABILITATÓRIOS**

Não serão exigidos documentos habilitatórios além dos habituais.

**21. NECESSIDADE DE INSTRUMENTO DE MEDIÇÃO DE RESULTADO**

Não se aplica, visto tratar-se de aquisição de bens.

**22. NECESSIDADE DE FORMALIZAÇÃO CONTRATUAL**

Será necessária formalização contratual, visto tratar de fornecimento contínuo de livros.

**23. NECESSIDADE DE GARANTIA**

Não se aplica.

**24. CONCLUSÃO (item obrigatório)**

Concluídos os presentes estudos, a Equipe de Planejamento da Contratação submete o presente expediente para análise e consideração superior.

É o que nos cumpre apresentar.



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO PARANÁ

---

Curitiba, 16 de Junho de 2023

Integrante Demandante: *Carlos Alberto Barbosa Ferian*

Integrante Técnico: *Carlos Alberto Barbosa Ferian*

Integrante Administrativo: *Ivanilda da Silva/ Marcos Alberto Kwiatkowski*