

TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO PARANÁ



Coordenadoria de Material e Patrimônio
Seção de Gestão de Material de Consumo

**ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR
PARA AQUISIÇÃO DE MATERIAIS DE CONSUMO
CATEGORIA: MATERIAL ELÉTRICO**

PAD 2793/2020

Equipe de planejamento responsável pela Gestão da Contratação

Servidores da SGMC: LILIAN TOCZEK e MARILENE MARIA WALESKO

SUMÁRIO

1. OBJETIVO DO ETP
2. NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO
3. RESULTADOS PRETENDIDOS
4. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E OS PLANOS DO TRE PR
5. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO
6. CRITÉRIOS DE SUSTENTABILIDADE – CONSUMO CONSCIENTE
7. DESENVOLVIMENTO DO ESTUDO JUNTO AOS DEMANDANTES
8. LEVANTAMENTO DAS SOLUÇÕES DISPONÍVEIS DO MERCADO
9. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES NECESSÁRIAS NA FASE DE ESTUDOS PRELIMINARES
10. ANÁLISE DE RISCOS
11. CONTRATAÇÕES ANTERIORES
12. PREVISÃO NA PROPOSTA ORÇAMENTÁRIA
13. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE OU NÃO DA CONTRATAÇÃO
14. PLANILHA DE MATERIAIS QUE COMPÕEM ESTE ESTUDO

1. OBJETIVO DO ETP

O presente estudo constitui a primeira etapa da contratação de materiais elétricos, para atendimento premente, objetivando o suprimento de necessidades para o ano de 2021.

O trabalho foi desenvolvido após a identificação de itens com o saldo em estoque em nível baixo ou zerado, que sofreram inesperada alteração para mais em sua curva de consumo.

O estudo se restringe aos materiais em nível crítico nas categorias de materiais elétricos e a nova demanda por folhas de gelatina utilizadas para iluminação da fachada, objetivando sua contratação de forma célere.

Tem também como objetivo assegurar a viabilidade técnica, o tratamento de seu impacto ambiental, além de servir de subsídio para embasar o Termo de Referência, a ser elaborado após a declaração de viabilidade.

2. NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

Para os materiais que são objeto deste estudo, observa-se que o consumo nos últimos doze meses é maior que o saldo então disponível em estoque, e para o material gelatina em folha, utilizado para iluminação, trata-se de uma nova demanda de material, para dar continuidade as ações de conscientização à população promovidas por esta instituição.

As campanhas são um alerta a população sobre a importância dos cuidados necessários com a saúde e vem sendo realizadas desde 2019. Até então, o material gelatina em folha estava sendo fornecido pelo contrato nº 89/2017 nas cores azul, rosa e amarelo. A partir de agora as campanhas serão mais abrangentes e custeadas pelo TRE/PR, conforme SIATI 312217, doc. PAD 92855/2021, que seguem em anexo neste PAD.

Para esta aquisição será adquirida apenas na cor amarela que será utilizada em setembro na campanha de prevenção ao suicídio, as demais aquisições serão solicitadas por Registro de Preço.

Todos os demais materiais são de consumo regular e constante, a ser utilizado nas manutenções elétricas do TRE-PR e atende indicação dos setores demandantes para os materiais em questão, em especial a SMIN e a SMIC, responsáveis pelos atendimentos de serviços na sede e nos cartórios eleitorais do interior. Para melhor dimensionamento das necessidades, a SGMCM emitiu junto ao sistema ASI relatórios de todos os materiais elétricos em situação ativa de utilização, contendo seu histórico de consumo nos últimos 18 meses e saldo atual, submetendo-os à análise dos demandantes.

Ressaltamos que buscamos delinear com a maior precisão possível as quantidades para atendimento mais imediato, face a natureza de sua utilização, e estoques reduzidos.

3. RESULTADOS PRETENDIDOS

Com as providências adotadas pretende-se que o processo de aquisição transcorra de maneira célere e livre de incidentes, obtendo-se preços ótimos para produtos de boa qualidade. Pretende-se ainda justa adequação do abastecimento às necessidades, de maneira que não haja nenhuma falta e nenhuma sobra de material no período, com melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros.

Além disso, procura-se manter as condições ideais de contratação, a fim de evitar ocorrências e morosidade que possam gerar prejuízos aos serviços prestados, através de clareza na descrição minuciosa de cada material e na definição do modo de contratação mais adequado a cada objeto.

4. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E OS PLANOS DO TRE-PR

A presente contratação está em consonância com a Política de Gestão das Contratações do TRE-PR (Resolução 815/2018), art. 5º (Política de Estoque), zelando pela reposição contínua dos bens, mediante avaliação da situação dos materiais, com análise qualitativa, quantitativa e de consumo dos bens em estoque, com vistas ao atendimento da demanda e incentivando o consumo racional e consciente, para evitar ruptura de estoque e assegurar o abastecimento adequado das necessidades.

5. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

- Esta contratação deve assegurar a continuidade do fornecimento de materiais que têm consumo regular no órgão, sendo necessário que transcorra de maneira célere para evitar o iminente desabastecimento dos itens em questão.
- Os materiais devem atender requisitos mínimos de qualidade, desempenho e sustentabilidade.
- Os itens objeto do presente estudo estão sendo contratados para atender toda a demanda da instituição no período, tomando por base requisitos mínimos de qualidade, de desempenho, de padronização e de sustentabilidade, de modo a possibilitar a entrada de materiais hábeis para atender as rotinas, buscando sempre a proposta mais vantajosa para suas características.
- O dimensionamento das necessidades e respectivas quantidades foram feitas a partir da análise do consumo anterior e dos saldos disponíveis em estoque e, para o material gelatina em folha para iluminação, em atendimento à expressa solicitação do setor demandante SMIC.
- Considerada a natureza dos materiais, os requisitos técnicos solicitados não limitam a competição entre os licitantes e atendem os resultados pretendidos, em conformidade com o art. 3º da Lei 10.520/2002.

6. CRITÉRIOS DE SUSTENTABILIDADE - CONSUMO CONSCIENTE



Entendemos que o foco principal da sustentabilidade, em relação à aquisição dos materiais de consumo, está na busca pelo desenvolvimento da consciência no consumo.

Consumir com consciência significa decidir com cuidado e atenção aquilo que você compra e usa no seu cotidiano. Trata-se de ser mais racional e ter conhecimento das práticas sustentáveis e dos impactos trazidos pelo consumo de determinado item.

Consumo consciente é um verdadeiro estilo de vida e refletirá na diminuição do impacto ambiental.

Nessa linha, utilizamos como base de planejamento os 5Rs da Sustentabilidade, que são os seguintes:

- **REPENSAR** – Qual impacto irá gerar? Realmente é necessário consumir o bem?
- **RECUSAR** – Não usar materiais que prejudicam a saúde e o meio ambiente.
- **REDUZIR** – Reduzir o consumo é a melhor maneira de proteger o meio ambiente.
- **REUTILIZAR** – Reaproveite materiais e objetos, dê novas destinações.
- **RECICLAR** – Transforme materiais usados em matéria prima de outros produtos.

Abaixo elencamos os critérios de sustentabilidade a serem utilizados para esta aquisição:

- O material deve ser preferencialmente acondicionado em embalagem de papelão adequada, com o menor volume possível, que utilize materiais recicláveis, de forma a garantir a máxima proteção durante o transporte e o armazenamento;
- Bens confeccionados em material passível de reciclagem;
- Material em plástico passível de reciclagem;
- Sobre as pilhas e baterias: - As embalagens das pilhas e baterias, fabricadas no País ou importadas, contenham as informações que atendam ao art. 14 da Resolução nº 401/2008 CONAMA; - No corpo das pilhas e baterias conste informações que atendam ao disposto no art. 16 da Resolução nº 401 /2008 CONAMA; Nas especificações de baterias chumbo ácido, e pilhas e baterias níquel cádmio e óxido de mercúrio, sejam observados os limites máximos desses elementos, conforme o disposto na Resolução nº 401/2008 CONAMA; A comprovação dar-se-á pela apresentação de laudo do laboratório acreditado pelo Inmetro, comprovando os teores máximos permitidos de chumbo, cádmio e mercúrio, previstos na Resolução CONAMA nº 401/2008, para cada tipo de produto listado naquele documento.

Na planilha de materiais e suas estimativas, constam os critérios de sustentabilidade respectivos nos itens em que couber.

7. DESENVOLVIMENTO DO ESTUDO JUNTO AOS DEMANDANTES

Para o presente ETP, onde são definidas compras para itens de manutenção elétrica e afins, a verificação das áreas demandantes é condição técnica para obtenção de resultados adequados às demandas da instituição. Em que pese a grande maioria dos materiais serem itens comuns no mercado, periodicamente podem ser alterados quanto às suas especificações, principalmente na questão das normas aplicadas. Para atualizações e obtenção de informações sobre projetos futuros, o relatório consolidado extraído do sistema ASI foi submetido aos setores usuários dos materiais, ora demandantes, solicitando análise e manifestação quanto aos seguintes aspectos:

- Levando em consideração o perfil de consumo, indicar se cada material continuará em uso na mesma proporção, informando possíveis projetos ou eventos que poderão impactar seu consumo para mais ou para menos;
- Quanto aos descritivos dos materiais, informar se há necessidade de ajuste ou acréscimo de dados, sendo ressaltada aos setores usuários a suma importância desta análise;
- Indicar materiais sem utilização ou cujo uso será descontinuado;
- Informar a necessidade de materiais que não constam nos relatórios ou de novas soluções tecnológicas, indicando as quantidades e especificações técnicas;
- Para alguns materiais foram inseridos questionamentos individuais e específicos, solicitando manifestação ou esclarecimento do setor usuário, com o objetivo de dirimir dúvidas previamente conhecidas.

Ao mesmo tempo em que foram consideradas as informações prestadas pelos setores usuários, procedemos à averiguação do histórico de cada material, sendo avaliados aspectos como:

- Análise da tramitação do processo nas compras anteriores, se bem sucedidas e bem dimensionadas ou objeto de ocorrência durante a licitação e a sua execução;
- Perfil de consumo, se constante ou sazonal;
- Eventual ocorrência de demanda reprimida;
- A relação entre o saldo existente e o consumo passado, para formar a projeção de compras.
- Materiais padronizados que podem ser analisados diretamente pela SGMC com base em consumo anterior.

Esse trabalho propicia um resultado mais célere para as próximas demandas, onde a gestão de materiais SGMC poderá averiguar demandas anteriores e planejar as compras próximas de forma segura, levando aos demandantes apenas os itens que possam ter uma expectativa de utilização diferenciada. Nesse aspecto podemos dizer que temos um critério padronizado para avaliar a necessidade de contratação.

8. LEVANTAMENTO DAS SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Os itens em estudo foram primeiramente listados em planilha, com os seus respectivos descritivos, advindos de aquisições anteriores, e analisados quanto às suas características, quantidades estimadas para aquisição e quanto à modalidade mais adequada para contratação.

Neste momento também foram observadas eventuais ocorrências em relação a contratações anteriores, quais sejam:

- Questionamentos de fornecedores sobre especificações técnicas e unidades de fornecimento;

- Dificuldades no processo licitatório, como por exemplo itens sem proposta (desertos) ou com proposta acima do valor estimado;
- Produtos que foram entregues com qualidade muito baixa;
- Observações e reclamações dos setores usuários quanto à qualidade e ao desempenho do material.

A partir disto, os seus descritivos foram ajustados, sempre levando em consideração os princípios da Economicidade, Eficácia, Eficiência, além da Padronização dos procedimentos e materiais.

Os materiais desta aquisição são soluções já em uso no órgão com exceção do material gelatina em folha para iluminação solicitado no SIATI nº 312217 anexado no doc. PAD 92855/2021.

9. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES NECESSÁRIAS NA FASE DE ESTUDOS PRELIMINARES

As quantidades estimadas, constantes da planilha do item 14, foram obtidas a partir da análise do consumo anterior e dos saldos disponíveis em estoque e, para alguns materiais, em atendimento à expressa solicitação do setor demandante.

Devem atender a necessidades urgentes para o ano de 2021 de materiais essenciais com consumo constante, que sofreram aumento inesperado da demanda no segundo semestre de 2020.

A análise foi idealizada de forma a evitar a ocorrência de:

- a) excesso e falta de materiais;
- b) perda do efeito de economia de escala, e
- d) comprometimento inadequado da disponibilidade orçamentária.

10. ANÁLISE DE RISCOS

A análise dos riscos relativos à contratação visa identificar os possíveis riscos na aquisição dos materiais, do início do processo até final entrega, de modo a traçar um planejamento para não prejudicar ou inviabilizar o cumprimento dos objetivos.

Na tabela abaixo elencamos os riscos, probabilidade e impacto, caso ocorram, e as ações preventiva e de contingência para cada um deles.

ANÁLISE DE RISCO PARA AQUISIÇÃO DE MATERIAIS ELÉTRICOS

Descrição do Risco	Probabilidade	Impacto	Ação preventiva	Ação de contingência
Entrega de material em desacordo com as especificações	Média	Alto	Definição clara das especificações com escolha de modelos existentes de forma comum no mercado, inclusive com pesquisa junto a fornecedores anteriores para o mesmo material. Ainda, contato anterior com fornecedor para elucidar quaisquer dúvidas em relação ao modelo descrito, de forma que a entrega seja correta.	Providenciar nova aquisição com procedimento célere de forma a não interromper as substituições necessárias. Em se tratando de impacto alto, pode ser efetuada compra emergencial com dispensa de licitação.
Atraso na entrega do material	Média	Médio	Concessão de prazo compatível de acordo com critérios de mercado, contato com o fornecedor em seguida do aceite da NE e acompanhamento das expectativas de entrega do material junto aos fornecedores.	Aguardar a entrega, ainda que em atraso e manter contato direto com o fornecedor de modo a receber o material no menor prazo excedente possível.
Item deserto ou com proposta acima do valor estimado e cancelados	Média	Média	Inclusão de materiais em quantidades razoáveis, com orçamento de acordo com o mercado, para buscar o preço médio praticado.	Providências para nova aquisição com procedimento célere de forma a não interromper as substituições necessárias.
Não entrega do material	Baixa	Alto	Contato constante com o fornecedor visando diminuir possíveis inadimplimentos.	Providências para nova aquisição com procedimento célere de forma a não interromper as substituições necessárias. Em se tratando de impacto alto, pode ser efetuada compra emergencial com dispensa de licitação.
Indisponibilidade financeira apesar de constar em proposta orçamentária	Baixa	Baixo	Trata-se de despesa relativamente baixa, prevista em proposta orçamentária, que depende da aprovação de sua execução.	Providências para remanejamento de verba de outras contas de forma a possibilitar a aquisição. Quando couber, a decisão de compra pode ser submetida à alta direção.
Dimensionamento equivocado dos demandantes, promovendo falta de determinados materiais em estoque	Baixa	Médio	A presente aquisição trata de materiais de consumo constante e regular, para os quais não se prevê sobras no período que as quantidades devem atender. Como trata de compra célere, com dispensa de licitação, quantidades maiores deverão ser regularmente para os períodos subsequentes.	Providências para nova aquisição com procedimento célere de forma a não interromper as substituições necessárias.

11. CONTRATAÇÕES ANTERIORES

PAD 7559/2019 – Pregão 39/2019 – Material Elétrico;

PAD 16425/2019 – Registro de Preços 68/2020 - Material Elétrico – Lâmpadas Tubulares 18W;

PAD 812/2019 - Registro de Preços – Material Elétrico – Pregão 55/2019

12. PREVISÃO NA PROPOSTA ORÇAMENTÁRIA

A presente contratação deverá ser atendida com a execução de proposta orçamentária elaborada para 2021.

13. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Considerando as opções apresentadas, solicita-se análise da proposta para sequência dos trâmites com a elaboração do termo de referência pertinente.

É o estudo que se submete à apreciação superior.

14. ANEXO -PLANILHA DE MATERIAIS QUE COMPÕE ESTE ESTUDO

Anexamos ao processo como parte integrante do presente estudo a planilha dos materiais analisados e por fim indicados para aquisição. Dela constam os itens indicando sua descrição, código SIASG, quantidade pretendida e modalidade de licitação sugerida, em conformidade com o item 4. do presente estudo.