



Curitiba, 13 de agosto de 2021.

PAD PRINCIPAL: 12.512/2021

**ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR PARA AQUISIÇÃO DE
EPIS PARA PREVENÇÃO AO CORONAVIRUS**

CATEGORIA: HIGIENE

Equipe de Planejamento

Líder do Planejamento: Marlene Regina Kovalski - CMP

Integrantes Técnico: Edna Sumie Yoshizawa e Beatriz Rodrigues de Melo - CPLE

Integrante Administrativo: Denise Maria Kruger – SLMC

Agosto/2021



1. OBJETIVO DO ESTUDO TÉCNICO

O presente estudo constitui a primeira etapa do planejamento da contratação de materiais de consumo, na categoria “HIGIENE”, **EPIS para prevenção ao Corona vírus**.

Tem como objetivo identificação das alternativas mais viáveis, dentre as existentes no mercado, de forma a atender as necessidades da instituição na prevenção contra o Corona vírus, de acordo com as determinações estabelecidas pelos órgãos de controle.

2. NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

O material visa a prevenção de contágio pelo Covid-19 em atenção às diretrizes da Resolução CNJ 322/2020 que estabelece, no âmbito do Poder Judiciário, medidas para retomada dos serviços presenciais, no Tribunal Regional Eleitoral do Estado do Paraná nas Sedes, Cartórios e Centrais de Atendimento. O material será utilizado por servidor/colaborador e o cidadão em atendimento protegendo ambos de possível contaminação por vírus e bactérias.

3. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E OS PLANOS DO T R E - PR

A presente contratação está em consonância com a Política de Gestão das Contratações do TRE PR (Resolução 815/2018), no seu art. 5º (Política de Estoque), zelando pela reposição contínua dos bens, mediante avaliação da situação dos materiais, com análise qualitativa, quantitativa e de consumo dos bens em estoque, com vistas ao atendimento da demanda e incentivando o consumo racional e consciente, para evitar ruptura de estoque e assegurar o abastecimento adequado das necessidades.

4. RESULTADOS PRETENDIDOS

Identificar as opções possíveis, disponíveis em mercado, para aquisição de EPIS de forma a assegurar que os atendimentos presenciais no T R E – PR possam ser realizados minimizando riscos à saúde, tanto de atendentes quanto de eleitores, considerando, além da segurança, os impactos financeiros. Pretende-se atender à demanda gerada pelo retorno presencial, atendimento final de prazo e demanda das eleições 2022.

Além disso, busca-se a aquisição de bens sustentáveis, através de descritivos minuciosos e com critérios de sustentabilidade, em conformidade com a Política de Logística Sustentável da instituição, e principalmente contribuindo para utilização de materiais com o menor impacto ao meio ambiente. Para a destinação ou descarte dos materiais que apresentarem sobra, será consultada a SGS, a exemplo do realizado em 2020.



5. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Os materiais pretendidos poderão ser similares aos recebidos em doação pelo TSE para atendimento ao pleito 2020 (período de pandemia Corona vírus), contudo sendo necessária pesquisa quanto às formas de apresentação disponíveis no mercado e o custo destes.

Nas especificações do objeto constam as características necessárias para garantir os padrões de qualidade, efetividade de forma a possibilitar a seleção da proposta mais vantajosa. Para subsidiar a contratação e visando medir o desempenho da qualidade, além da especificação detalhada do objeto, serão exigidos no Edital comprovações por meio de certificações pertinentes.

Os requisitos solicitados a cada material não limitam a competição entre os licitantes e atendem os resultados pretendidos, em atendimento ao art. 3º da Lei 10.520/2002.

Sobre a padronização de materiais, a Lei 8.666/93 determina, em seu art. 15, que as compras deverão atender, sempre que possível, ao princípio da padronização. Padronizar significa principalmente elevar o grau de aproveitamento de todos os recursos disponíveis, viabilizando a redução de custos na produção, mantendo ou melhorando sua qualidade e promovendo a competitividade.

6. CRITÉRIOS DE SUSTENTABILIDADE

Entendemos que o foco principal da sustentabilidade, em relação à aquisição dos materiais de consumo, está na busca pelo desenvolvimento da consciência no consumo.

Consumir com consciência significa decidir com cuidado e atenção aquilo que você compra e usa no seu cotidiano. Trata-se de ser mais racional e ter conhecimento das práticas sustentáveis e dos impactos trazidos pelo consumo de determinado item.

Consumo consciente é um verdadeiro estilo de vida e refletirá na diminuição do impacto ambiental.

Nessa linha, utilizamos como base de planejamento os 5Rs da Sustentabilidade, que são os seguintes:

- REPENSAR – Qual impacto irá gerar? Realmente é necessário consumir o bem?
- RECUSAR – Não usar materiais que prejudicam a saúde e o meio ambiente.
- REDUZIR – Reduzir o consumo é a melhor maneira de proteger o meio ambiente.
- REUTILIZAR – Reaproveite materiais e objetos, dê novas destinações.
- RECICLAR – Transforme materiais usados em matéria prima de outros produtos.

7. DESENVOLVIMENTO DO ESTUDO

Os estudos foram balizados nas eleições 2020, visto que estávamos em período de pandemia e os materiais foram doados pelo TSE. A CPLE realizou uma pesquisa direcionada às Zonas Eleitorais para verificar o montante de materiais EPI's que sobraram das eleições 2020, onde verificou-se que nenhum Cartório possui quantidade significativa de máscara e nem de álcool, sendo, portanto, quantidades desconsideradas no estudo para aquisição dos materiais.

Considerou-se um estudo em separado para o final de prazo, que ocorrerá até maio 2022, e ainda outro estudo para aquisição de máscaras para os servidores e colabores no retorno presencial com previsão para setembro deste ano. A análise foi idealizada de forma a evitar a ocorrência de:

- a) excesso ou falta de materiais;
- b) necessidade de ação de contingência decorrente de falta de planejamento;
- d) comprometimento inadequado do orçamento.



8. LEVANTAMENTO DAS SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO E QUANTITATIVO DE PESSOAL

Em consulta ao mercado foi verificada a disponibilidade de EPIs que poderão ser usados nos protocolos de segurança contra o Corona vírus:

Descrição	Apresentação	Valor unitário
Flanela branca para limpeza 30 x 30cm	Pacote com 120 unidades	Média R\$ 1,00 Unidade
Álcool em gel para mãos Frasco 500ml	Caixa com 12 unidades	Média R\$ 5,00 Unidade
Álcool líquido para limpeza Frasco 1000ml	Caixa com 12 unidades	Média R\$ 6,80 Unidade
Borrifador / gatilho para álcool líquido	Pacote com 10 unidades	Média R\$ 3,50 Unidade
Máscara descartável	Caixa com 50 unidades	Média R\$ 15,40 Pacote
Máscara <i>face shield</i>	Pacote com 50 unidades	Média R\$ 4,00 Unidade
Luvax látex	Caixa com 100 unidades	Média R\$ 35,00 Caixa

Foi consultada a SECGP para verificar o quantitativo de pessoal tanto na capital quanto no interior:

	SERVIDORES	TERCEIRIZADO REQUISITADOS	ESTAGIÁRIOS	OBSERVAÇÃO
SEDE	432	136	54	Para a Sede não haverá fornecimento de máscaras
	SERVIDORES	TERCEIRIZADO REQUISITADOS	ESTAGIÁRIOS	OBSERVAÇÃO
CARTÓRIOS ELEITORAIS	452	154	139	Para os Cartórios Eleitorais a base de cálculo será de 80% do total dos servidores/ colaboradores



9. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES, CRITÉRIOS E VALORES

Foram consideradas as situações abaixo:

1ª - Retorno presencial dos servidores/colaboradores em setembro deste ano:

Não foram considerados para cálculo das máscaras os servidores da sede visto que na sua grande maioria não é realizado atendimento ao público.

Máscaras **descartáveis** para atendimento em Centrais e Cartórios

Quantidade de pessoal Zonas Eleitorais	Estimado que 80% atenderá presencial	Critério máscaras 2 máscaras dia atendente x 20 dias úteis	Total de Máscaras Por mês	Meses Setembro Outubro Novembro Dezembro	Total Máscaras para 2021	Quantidade Pacotes 50 unidades	Valor Pacote	Valor total
745	596	40 uni/ pessoa/mês	23.840	4	95.360	1.908	15,40	29.383,20

Máscaras **de tecido** para atendimento em Centrais e Cartórios

Quantidade de pessoal interior	Estimado que 80% atenderá presencial	Critério máscaras 2 máscaras x atendente	Total Máscaras para 2021	Valor Unitário	Valor total
745	596	1.192	1.192	1,48	1.764,16

Possuímos Registro de Preços para atendimento de 1.000 máscaras em tecido, ou seja, para 500 atendentes. O quantitativo faltante poderá ser adquirido por meio de suprimento de fundos.

Ainda, para o retorno presencial, há estoque suficiente para atendimento da demanda de flanelas e álcool em gel 500ml, que atenderia até o final do ano corrente.

2ª - Final de prazo e Eleições 2022:

Os quantitativos estimados e parâmetros para final de prazo e atendimento à demanda eleitoral estão detalhadas no **Anexo I**



10. ANÁLISE E VALIDAÇÃO DOS CRITÉRIOS E QUANTIDADES SUGERIDAS

Retorno trabalho presencial

Para o atendimento do retorno presencial foram identificadas duas possibilidades, conforme quantidade e parâmetros constantes no item 9.

- Máscaras descartáveis
- Máscaras de tecido.

Cabe destacar que possuímos registro de preços vigente para 1.000 máscaras em tecido ao custo unitário de R\$ 1,48. Já foi realizada consulta ao fornecedor, sendo que este informou que poderá entregar as máscaras, se solicitado.

O quantitativo faltante de 192 mascarás em tecido, poderá ser adquirido por meio de suprimento de fundos.

Caso seja optado pelo uso de máscaras descartáveis, necessitaremos realizar a aquisição da forma mais ágil possível.

O valor estimado para a contratação, com base em pesquisa de sites da internet é de aproximadamente:

- Máscaras em tecido – R\$ 1.764,16
- Máscaras descartáveis – R\$ 29.383,20

Final de prazo e eleições 2022

Foram relacionados no “Anexo I” os parâmetros e critérios para verificação dos quantitativos necessários para atendimento às demandas.

Com relação ao “face shield”, considerando a experiência do uso destes nas eleições 2020, solicitamos que seja analisada sua real necessidade.

Com relação às luvas descartáveis, estas não fazem parte dos protocolos de prevenção ao Corona vírus, cabendo também análise quanto à sua aquisição.

As flanelas foram pensadas para higienização das mesas no final de prazo e no retorno presencial e para as eleições, uma para limpeza do coletor biométrico (caso haja identificação biométrica nas próximas eleições) e outra para higienização das mesas das seções eleitorais.

Visando economia na aquisição, sem comprometer a segurança dos colaboradores nas eleições, entendemos ser viável substituir o frasco de álcool gel de 200ml, que seria 1 por mesário para os 2 turnos, por 1 frasco de álcool gel de 500ml para atendimento dos mesários da seção, um para cada turno.

Álcool gel 70º

Material	Critério	Para 2 turnos	10% margem de segurança	Total	Valor unitário	Valor Total
Álcool gel 200 ml	1 por mesário, para uso 2 turnos	100.000	10.000	110.000	4,30	473.000,00
Álcool gel 500 ml	1 por seção para uso de todos os mesários, um para cada turno	50.000	5.000	55.000	5,00	275.000,00

O transporte de álcool necessitará ser realizado pela frota do T R E, visto que os correios não permitem o envio de produto inflamável.



O valor estimado para a contratação, com base em pesquisa de sites da internet é de aproximadamente R\$ 3.300.000,00 conforme "Anexo I".

11. FORMAS DE AQUISIÇÃO

1ª - Retorno presencial dos servidores/colaboradores em setembro deste ano:

Máscaras de tecido – aquisição RP vigente e complemento por suprimento de fundos.

Máscaras descartáveis - Considerando a urgência entendemos ser necessária a aquisição com maior brevidade possível.

2ª - Final de prazo e Eleições 2022:

Para atendimento à demanda de final de prazo e Eleições 2022, considerando as observações acima, entendemos ser a melhor opção a contratação por meio de Registro de Preços porque minimiza a necessidade de manutenção de estoques e viabiliza o atendimento a quantitativos derivados de demandas imprevisíveis e, ainda, evita o comprometimento financeiro antecipado às ocorrências das necessidades da Administração.

Ademais, em virtude de o fornecimento acontecer de forma parcelada, possibilita-se que microempresas também sejam participantes do processo licitatório, fomentando o desenvolvimento dos pequenos negócios, estimulando a competitividade e aumentando o leque de ofertas vantajosas à administração pública.

12. ANÁLISE DE RISCO

A análise dos riscos relativos à contratação visa identificar os possíveis riscos na aquisição dos materiais, do início do processo, até final entrega, de modo a traçar um planejamento para não prejudicar ou inviabilizar o cumprimento dos objetivos. Na tabela abaixo elencamos os riscos, probabilidade e impacto, caso ocorram, e as ações preventiva e de contingência para cada um deles:

Descrição do Risco	Probabilidade	Impacto	Ação preventiva	Ação de contingência
Item deserto ou com proposta acima do valor estimado e cancelados	Média	Alto	Inclusão de materiais em quantidades razoáveis, com orçamento de acordo com o mercado, para buscar o preço médio praticado.	Providências para nova aquisição com procedimento célere de forma a não interromper as substituições necessárias.
Entrega de material em desacordo com as especificações	Baixa	Médio	Definição clara das especificações com escolha de modelos existentes de forma comum no mercado, inclusive com pesquisa junto a fornecedores anteriores para o mesmo material. Ainda, contato anterior com fornecedor para elucidar quaisquer dúvidas em relação ao modelo descrito, de forma que a entrega seja correta.	Providenciar nova aquisição com procedimento célere de forma a não interromper as substituições necessárias.



Atraso na entrega do material	Média	Médio	Concessão de prazo compatível de acordo com critérios de mercado, contato com o fornecedor em seguida do aceite da NE e acompanhamento das expectativas de entrega do material junto aos fornecedores.	Aguardar a entrega, ainda que em atraso e manter contato direto com o fornecedor de modo a receber o material no menor prazo excedente possível.
Não entrega do material	Baixa	Alto	Contato constante com o fornecedor visando diminuir possíveis inadimplementos.	Providências para nova aquisição com procedimento célere de forma a não interromper as substituições necessárias.
Indisponibilidade financeira apesar de constar em proposta orçamentária	Baixa	Baixo	Constante monitoramento do orçamento disponível para as aquisições que se fazem necessárias.	Providências para remanejamento de verba de outras contas de forma a possibilitar a aquisição.
Dimensionamento equivocado dos demandantes, promovendo falta de determinados materiais em estoque	Baixa	Médio	Controle de análise de consumo e análise de estoque, de modo a disponibilizar às demandantes informações pertinentes aos materiais que se pretende a aquisição.	Providências para nova aquisição com procedimento célere de forma a não interromper as substituições necessárias.

13. CONTRATAÇÕES ANTERIORES

PAD 9998/2020 – Registro de Preços de EPIs eleições 2020

14. PREVISÃO NA PROPOSTA ORÇAMENTÁRIA

A presente contratação está prevista na proposta orçamentária elaborada para 2021/ eleições 2022.

15. ANÁLISE E VALIDAÇÃO DOS CRITÉRIOS E QUANTIDADES SUGERIDAS

Considerando as opções apresentadas, solicita-se análise dos critérios, quantidades, materiais a serem adquiridos e forma de aquisição para sequência dos trâmites para elaboração dos termos de referência pertinentes.

É o estudo que se submete à apreciação superior.